

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Т.З. ШАЛАЕВА

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Учебно-методический комплекс

для студентов специальностей «Правоведение», шифр 1 – 24 01 02
дневной, заочной и сокращенной форм обучения
юридического факультета

БрГУ имени А.С. Пушкина
2014

УДК 34:002(476)(035.3)

ББК 67.401.114

Ш18

Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Рецензенты:

Кандидат юридических наук,

Кафедра теории и истории государства и права Брестского государственного технического университета

Кандидат юридических наук, доцент

Шалаева, Т.З.

Ш18 Правовой режим информационных ресурсов [Текст] : учебно-метод. комплекс для студентов юрид. фак. днев, заоч. и сокращ. форм обучения / Т. З. Шалаева. – Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : Изд-во БрГУ, 2014. – 120 с.

ISBN

Учебно-методический комплекс написан в соответствии с типовой программой курса «Правовой режим информационных ресурсов Республики Беларусь» для высших учебных заведений, утв. УМО вузов Республики Беларусь по гуманитарному образованию, протокол № 2 от 30 июня 1999 года.

Предназначен для студентов специальностей «Правоведение», шифр 1 – 24 01 02; «Государственное управление и экономика», шифр 1 – 26 01 03; «Бизнес-администрирование», шифр 1 – 26 02 01 дневной, заочной и сокращенной форм обучения юридического факультета Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина.

УДК 34:002(476)(035.3)

ББК 67.401.114

ISBN

© УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
РАЗДЕЛ 1 ВВОДНАЯ ЧАСТЬ.....	6
1.1 Цели преподавания дисциплины	6
1.2 Задачи изучения дисциплины	6
1.3 Требования к уровню освоения содержания курса	Ошибка!
Закладка не определена.	
1.4 Распределение часов по темам и видам учебных занятий	7
1.5 Краткое содержание учебного материала.....	7
РАЗДЕЛ 2 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	11
2.1 Опорный конспект лекций по учебной дисциплине	11
РАЗДЕЛ 3 ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	78
3.1 Наименование тем практических занятий и их краткое содержание. Методические указания по подготовке к практическим занятиям	78
РАЗДЕЛ 4 КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ	82
4.1 Пояснения и методические рекомендации по выполнению курсовых работ по дисциплине	82
4.2 Темы (примерные) курсовых и дипломных работ по дисциплине	83
4.3 Вопросы к зачету по дисциплине	84
4.4 Средства диагностики знаний по дисциплине.....	85
РАЗДЕЛ 5 ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ	86
5.1 Международные правовые акты	86
5.2 Нормативные правовые акты Республики Беларусь	86
5.3 Учебная литература ко всем темам	87
5.4 Дополнительная литература	88

ПРЕДИСЛОВИЕ

Информационное право Республики Беларусь – одна из новейших правовых дисциплин, предусмотренная учебными планами высших учебных заведений, как для юридических, так и для ряда экономических специальностей.

Информационное право регулирует ту часть общественных отношений, которая связана с созданием, оформлением, хранением и обработкой, распространением, использованием информационных ресурсов, с развитием в области формирования и управления информационными ресурсами, с развитием и использованием новых технологических работ с информацией и технологиями ее передачи в системах и сетях коммуникаций, с установлением мер по обеспечению безопасности в информационных сферах и включает в себя юридическую ответственность в названных областях.

Теоретический раздел УМК содержит материалы для теоретического изучения учебной дисциплины в объеме, установленном типовым учебным планом по специальности (направлению специальности).

Практический раздел УМК содержит материалы для проведения лабораторных, практических, семинарских и иных учебных занятий и организовывается в соответствии с типовым учебным планом по специальности (направлению специальности, специализации) и (или) с учебным планом учреждения высшего образования по специальности (направлению специальности, специализации).

Раздел контроля знаний УМК содержит материалы текущей и итоговой аттестации, иные материалы, позволяющие определить соответствие результатов учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации образовательных программ высшего образования.

Вспомогательный раздел УМК содержит элементы учебно-программной документации образовательной программы высшего образования, программно-планирующей документации воспитания, учебно-методической документации, перечень учебных изданий и информационно-аналитических материалов, рекомендуемых для изучения учебной дисциплины.

Спецкурс «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь» строится на усвоении норм

информационного права, конституционного права, административного права, финансового права, гражданского права, других отраслей права, а также особенностей правового регулирования информационных отношений непосредственно актами информационного законодательства. Информационное законодательство постоянно развивается, динамично изменяется с построением информационного общества в Беларуси, интеграционными процессами и унификацией действующего законодательства.

РАЗДЕЛ 1 ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

1.1 Цели преподавания дисциплины

Основываясь на положениях Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, исходя из геополитических и социально-экономических особенностей страны, с учетом современных глобальных процессов в мировой экономике, усиливающих интернационализацию материального производства и финансовых рынков посредством использования государственных информационных ресурсов (ГИР) видится целесообразным изучение студентами юридического факультета учебной дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов».

Целевое назначение учебной дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов» определяется современной стратегией университетского образования, направленной на усвоение студентами информационно-правовых норм, регулирующих многообразные информационные отношения, а также овладение комплексом теоретических и практических знаний в области правовой регламентации информационных ресурсов. Эти знания, в свою очередь, помогут им грамотно осуществлять юридическое обслуживание лиц и организаций, чья деятельность тесно связана с обращением информации (редакций СМИ, авторов, издательств, рекламных агентств и т.д.). Кроме того, полученные в ходе изучения учебной дисциплины знания помогут овладеть такими важными навыками, как доступ к государственным информационным ресурсам и их обработка, правовое информирование населения, предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в информационной сфере и т.п.

1.2 Задачи изучения дисциплины

Задачами изучения спецкурса являются:

- усвоение и глубокое осмысление новейшего законодательства, регулирующего внешнеэкономические отношения по законодательству Республики Беларусь;
- правильное применение правовых норм в конкретных ситуациях государственно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности на территории Республики Беларусь;
- формирование навыков анализа правовых норм, определяющих правила осуществления внешнеэкономической деятельности;
- овладение методикой поиска норм права, устанавливающих порядок осуществления внешнеэкономической деятельности.

1.3 Требования к уровню освоения содержания курса

Программа исходит из необходимого уровня усвоения содержания материала.

В результате изучения учебной дисциплины студенты должны:

знать:

сущность и систему государственных информационных ресурсов;

основные понятия и категории информационных ресурсов;

законодательство, регулирующее обращение информационных ресурсов;

историю развития законодательства в сфере информационных ресурсов;

понятие, признаки правового режима информационных ресурсов;

виды правовых режимов государственных информационных ресурсов»

методы правовой защиты информационных ресурсов;

ответственность за правонарушения в сфере обращения информационных ресурсов;

основное назначение, порядок образования, систему, функции, формы и методы работы органов государственного управления в области обращения информационных ресурсов;

уметь:

анализировать источники информационного права, его нормы, применять их к общественным отношениям;

анализировать правовой режим информационных ресурсов;

анализировать систему органов государственного управления и правовое положение элементов данной системы.

Перечень дисциплин, усвоение которых студентам необходимо для изучения дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов»: конституционное право, административное право, информационное право; гражданское право и др.

1.5 Распределение часов по темам и видам учебных занятий

Дневная форма получения образования – ДО, заочная форма получения образования – ЗО . Всего учебных часов 52, из них аудиторных для ДО – 36, для ЗО – 8 часов, остальные часы – самостоятельная работа студентов.

№ п/п	Наименование тем	Всего (часов)		Аудиторные занятия (часов) в том числе	
				Лекции	Практ. занятия

		ДО	ЗО	ДО	ЗО	ДО	ЗО
1.	Понятие и общая правовая характеристика ГИР	4	2	2	1	2	1
2.	ГИР в структуре национальных ресурсов Республики Беларусь	4	-	2	-	2	-
3.	ГИР Республики Беларусь	4					
4.	Законодательство в сфере обращения ГИР	4	2	2	1	2	1
5.	ИР как объект правоотношений	4	-	2	-	2	-
6.	Правовой режим ГИР: проблемы состава	4	2	2	1	2	1
7.	Особенности правового режима правовых ГИР	4	-	2	-	2	-
8.	Правовая защита ГИР. Ответственность за правонарушения в сфере ГИР	4	2	2	1	2	1
9.	Государственное управление ГИР	4	-	2	-	2	-
	ИТОГО	36	8	18	4	18	4

1.6 Краткое содержание учебного материала

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ГИР

ИР как правовая категория. Общая правовая характеристика ГИР: признаки и свойства. Историко-правовой аспект становления, функционирования и развития ГИР. Виды ГИР и их правовые характеристики. Государственные и частные ГИР.

ТЕМА 2. ГИР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

Национальные ресурсы Республики Беларусь: краткая характеристика. ГИР в структуре национальных ресурсов: количественно-качественная характеристика государственных ГИР. Учет и государственная регистрация ГИР в Республике Беларусь. Государственный регистр ГИР. Каталог ГИР Беларуси.

ТЕМА 3. ГИР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ИР, имеющие государственное значение в Республике Беларусь. Их место в системе национальных ГИР. Перечень ГИР, имеющих государственное значение в Республике Беларусь. Характеристика основных ГИР, имеющих государственное значение.

ТЕМА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ ГИР

Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия. Обзор и анализ информационного законодательства стран постсоветского пространства в контексте определения понятия ГИР. Современные реалии белорусского законодательства в сфере обращения информационных ресурсов. Этапы развития информационного законодательства Республики Беларусь.

ТЕМА 5. ГИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР. Проблемы правового регулирования отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии. ГИР в системе правовых отношений: порядок документирования, оцифрования и легитимации информации. ГИР как информационный продукт: институты собственности и исключительных прав. Организационно-правовые аспекты доступа к ГИР.

ТЕМА 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГИР: ПРОБЛЕМЫ СОСТАВА

Теоретические проблемы понятия «правовой режим ГИР». Общие и специфические признаки правового режима ГИР. Состав правового режима государственных ГИР: проблемы формирования. Документирование ГИР – основа правового режима.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРАВОВЫХ ГИР

Состав и характеристика основных правовых ГИР Республики Беларусь. Законодательная, законопроектная и нормотворческая деятельность, кодификация и технологии формирования национальных правовых ГИР. Национальный правовой Интернет-портал Беларуси.

ТЕМА 8. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ГИР. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГИР

Понятие и содержание правовой защиты ГИР. Понятие юридической ответственности в сфере ГИР. Виды юридической ответственности. Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в сфере ГИР. Уголовно-правовая ответственность за правонарушения в сфере ГИР. Административная ответственность за правонарушения в сфере ГИР. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в сфере ГИР.

ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГИР

Организация и формы государственного управления государственными ГИР. Государственная политика в сфере государственных ГИР. Общегосударственная автоматизированная информационная система ОАИС. Единый государственный регистр – основа интеграции национальных ГИР. Сущность и соотношение понятий «электронное государство», «электронное правительство».

РАЗДЕЛ 2 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

2.1 Опорный конспект лекций по учебной дисциплине

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ГИР

Система права и система законодательства, отражая и регулируя общественные отношения, вырабатывают связанные с термином «информация» некоторые общие понятия, скорее даже организационно-правовые формы представления информации: документ, документированная информация, доступ к информации. В то же время следует отметить, что недостаточно отражаются более емкие понятия, такие как информационные ресурсы, информационные системы, информационные технологии, информационные продукты, информационные отношения, субъекты информационных правоотношений, информационные процессы, информационное пространство, сфера и т.п.

Феномен информации, ее природа и закономерности развития стали привлекать к себе внимание ученых с древних времен (Древняя Индия, Китай). Терминологические рамки определения понятия «*информация*» неизменно занимали выдающихся ученых различных отраслей знаний. Понятие информации рассматривалось ещё античными учеными. До начала промышленной революции определение сути информации оставалось прерогативой преимущественно философов. В XX в. вопросами теории информации стали заниматься кибернетика и информатика. Начало научному изучению информации как таковой положено в работах Н. Винера [1, с. 33–34], У.Р. Эшби [2], которые связывали информацию с теорией управления, а также К.Э. Шеннона [3], который ввел меру количества информации – бит. Мольт Абраам Антуан убедительно доказал формирование мозаичной структуры знаний, оценок, гипотез и сознания в целом [4]. Фриц Махлуп классифицировал все знания на следующие виды: практические знания, интеллектуальные; будничные; развлекательные; духовные и ненужные знания [5]. Урсул А.Д. особое внимание уделял разработке проблем информатизации общества, становлению информационной цивилизации и нового научного направления – социальной информатики [6]. Слово «информация» происходит от латинского *informatio*, что в переводе обозначает «сведение, разъяснение, ознакомление».

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова, «Информация – 1. Сведения об окружающем мире и протекающих в нём процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством (спец.)» [7].

Словарь иностранных слов под редакцией члена-корреспондента АН СССР А.Г. Спиркина дает следующее определение: «Информация – 1) сообщение о чем-либо; 2) сведения, являющиеся объектом хранения,

переработки и передачи. Напр. генетическая; 3) в математике, кибернетике – количественная мера устранения неопределенности (энтропии), мера организации системы...» [8].

Анализ терминологических определений информации с позиций различных сфер знаний убеждает в многообразии проявлений феномена информации, ученых по сей день вдохновляет увлекательная работа по глубокому многомерному исследованию этого важнейшего явления.

За последние 50–70 лет к термину «информация» научный интерес возрос многократно. Практически все научные школы выделяют активную роль информации в возникновении и развитии новых форм движения и информационных структур, нового состояния информационной сферы планеты в целом.

Теоретико-правовые подходы к характеристике информационных ресурсов

Среди современных российских исследователей теоретико-правовых основ ГИР особо выделяются И.Л. Бачило, О.А. Городов, В.А. Копылов, П.У. Кузнецов, В.Н. Лопатин, Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, М.М. Рассолов, И.М. Рассолов, С.В. Тихомиров, М.А. Федотов и др.

Профессор И.Л. Бачило является одним из тех юристов России, которые сформировали отрасль информационного права. Глубокие исследования правовых проблем информационной деятельности в контексте рационального использования информации как важнейшего ресурса социального развития экономики, культуры и др. позволили выделить формы преобразования информации как ресурса развития. Обоснованно вводятся в научный оборот такие новые термины, как «информия» («ин» – внутри и форма, т.е. нечто внутри формы); «криинформация» (фр. *сreer* – творить и информация). Информия – понятие, отражающее представления о досубъектной (дочеловеческой) стадии развития материи; включающей такие свои разновидности, как структурную, потенциальную и относительную информационные составляющие информационного содержания объектов реального мира, существующие независимо от наличия в нем человека [9, с. 22]. Криинформация – продукт творческой деятельности человеческого мышления [10, с. 19–24]. При этом обосновываются понятия информия, информация, знание, криинформация.

В учебнике «Информационное право» (2012) И.Л. Бачило дает глубокое всестороннее понятие ГИР: «В структурном, предметном восприятии» ГИР представляет собой «массив или определенный документ, другой визуально воспринимаемый информационный объект, который аккумулирует сведения (информацию), сформированные по определенному признаку или критерию» [11, с. 168].

Лопатин В.Н., разрабатывая подходы к определению понятия «ИР», исследует основы теории информации, анализирует понятие, признаки и

виды информации в соотношении: информация и материя; информация и человек; информация и общество; информация и государство, чем значительно обогатил науку информационного права [9, с. 24–72].

Копылов В.А. представляет информацию как основной объект информационной сферы и системы права. В ранних работах он предлагал ввести новое понятие – «информационная вещь», состоящая из носителя информации и самой информации, отображенной на носителе [12].

Попов Л.Л. рассматривает информацию сквозь призму структуры ее движения: сбора, передачи, регистрации, хранения, обработки и использования. В своем труде он отмечает, что «информация – это снятая неопределенность» [13, с. 23–26]. В общем смысле констатирует, что под информацией необходимо понимать известия, сообщения, сведения, адекватно отражающие объективную действительность и позволяющие узнать что-то новое, ранее неизвестное или подтвердить известное в целях принятия правильного решения [13, с. 18].

Украинскими теоретиками также уделяется достаточно пристальное внимание проблемам терминологического устройства понятия «информация». Мосенко Ю.А. дает следующее определение: «Інформація», під якою пропонується розуміти вираження у будь-якій формі змісту подій, дій та явищ, що існували, існують та існуватимуть у суспільстві, державі та навколишньому природному середовищі». Затем предлагает определение ГИР такого содержания: «Інформаційні ресурси», під якими пропонується розуміти джерела інформації, штучно закріплені на відповідних носіях, з яких вона надходить» [14]. **Ошибка! Закладка не определена.**

Кормич Б.А. пишет в докторской диссертации: «Найважливішим є законодавче визначення інформації як документованих або публічно проголошених відомостей. Це означає, що в рамках правового регулювання головними є формальні ознаки інформації. Для того, щоб перетворитися на об'єкт суспільних відносин, дані повинні бути організовані в такій формі та документовані або передані таким чином, що можуть бути сприйнятими іншою особою. Будь які дані перетворюються на інформацію лише в тому контексті, в якому вони зрозумілі людині» [**Ошибка! Закладка не определена.**, с. 15].

Вопросами правовой характеристики ГИР с правовой точки зрения в той либо иной степени занимались такие белорусские ученые, как Г.А. Василевич, Д.В. Вершок, А.С. Гринберг, В.Е. Козлов, А.П. Леонов, Л.Н. Мороз, Г.Н. Мухин, Ю.И. Кашинский, Д.А. Плетенев, М.Н. Сатолина, Б.С. Славин, А.П. Титов, О.И. Чуприс и др.

Белорусский ученый Л.Н. Мороз исследовал юридическое положение информации и ее ресурсов в отраслях права. Результатом его работы стал учебник «Информационное право. Общая часть» (2007) [15]. Его точка зрения относительно понятия информации значительно совпадает с определением информации Д.В. Вершка, раскрывающего понятие

информации достаточно широко в своей монографии. «Информация – произведенные человеком, природой соответственно предметы, звуки, сигналы, знаки, символы, иные изображения и отражения, несущие передаваемые разными способами сведения о предметах, фактах, событиях, лицах, явлениях и процессах, по поводу которых между участниками информационной сферы возникают юридически значимые коммуникативные связи и отношения».

В более поздних работах Д.В. Вершок уточняет понятие информации через социально-правовой аспект: «Как социально-правовое явление категория “информация” означает не сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях или процессах, а совокупность произведенных человеком или созданных природой звуков, знаков, сигналов, символов, иных изображений или отображений, несущих передаваемые и получаемые разными способами сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, по поводу которых между участниками информационной сферы возникают юридически значимые общественные коммуникационные связи или отношения» [16].

Юридические особенности и свойства информационных ресурсов

Специфику объектов правового регулирования определяют юридические особенности и свойства информации, организованной и структурированной в информационный ресурс. Проблемами выделения свойств и признаков ГИР занимались в своих научных трудах в разной степени и в различных вариантах такие ученые как: И.Л. Бачило, Л.Ю. Богатова, В. Брижко, В. Гавловский, В.А. Копылов, Ю.И. Мигачев, М.М. Рассолов, Л.Н. Мороз и др. Большинство ученых сходится во мнении, что юридическими особенностями и специфическими свойствами информации являются:

- материальность (свойство информационной вещи, наличие материального (волнового, бумажного, электронного или иного воспринимаемого человеком) носителя информации);
- воспринимаемость (свойство, позволяющее информацию обработать таким образом, чтобы она адекватно понималась, осознавалась, воспринималась человеческим сообществом);
- преобразовательность (свойство информации, позволяющее перерабатывать, превращать, преобразовывать информацию из одного состояния в другое, к примеру, цифровую информацию можно превратить в аналоговую либо в аудиовизуальную, тепловую и т.п.);
- обособляемость (свойство, на основании которого информация может существовать порционно, т.е. отдельно от другой информации, рассматриваться как самостоятельный объект);

- оборотоспособность (свойство информации, позволяющее ей принимать качества информационного продукта и участвовать в гражданском обороте);

- системность (качество, позволяющее информации вне зависимости от течения времени обращаться в определенном пространстве, сохраняя неизменными свои содержательные качества);

- неисчерпаемость (важнейшее свойство информации, отличающее ее от других объектов вещного мира, способность информации в неограниченном обращении неограниченным кругом лиц в неограниченных пространствах);

- разрушаемость (особенность информации поддаваться искажению, изменению, уничтожению, фальсификации, подделке и т.п.);

- неотчуждаемость (признак информации, позволяющий лишь такое правомерное физическое перемещение информации, которое сопровождается оформлением соответствующих прав на ее отчуждение и передается совместно с этими правами, однако, по сути, продолжает оставаться у первоисточника);

- распространяемость (тиражируемость, возможно, экземплятность, копируемость – свойство информации воспроизводиться неограниченное количество раз неопределенному кругу лиц; позволяет вести учет обязательных экземпляров, копий документа, дубликатов документа, устанавливать порядок регистрации информации и т.п.);

- сформированность (организационная структура (форма) информации означает представление информации в определенной форме – документа, базы данных, банка данных, архива, библиотеки, каталога, произведения, графического объекта, аудиовизуальной анимации, цифровой системы и т.п.).

Достаточно убедительной выглядит аргументация российских авторов В.П. Ворошилова и А.В. Хорошилова [17] относительно характеристики информации по важнейшим свойствам, которые можно условно разделились на собственные, потребительские и ресурсные.

К собственным признакам информации отнесены: неаддитивность; некоммутативность; неассоциативность; независимость содержания информации от формы и способа ее записи; устаревание во времени.

В качестве потребительских свойств выделяются: неэквивалентность количества и качества (ценности, полезности) информации; неисчезаемость информации; независимость ценности (полезности) информации для потребителя от количества затрат на ее получение.

В качестве важнейшей характеристики информации называется ее ресурсное свойство, которое играет определяющую роль в развитии общества. Информация как ресурс обладает некоторыми чертами, используемыми для характеристики иных видов ресурсов, к примеру это экологически чистый ресурс, что означает невысокое загрязнение экологии

Земли обращением ГИР; возрастание объема ГИР при его обращении в социально целесообразной деятельности, т.е. неисчерпаемость данного ресурса, тиражируемость, копируемость, быстрая распространяемость; ресурсосберегаемость ГИР позволяет снизить использование иных видов ресурсов за счет ИКТ, новой информации о нанотехнологиях и прочих инновациях.

Фактически непосредственные юридические свойства информации вливаются в характерные особенности самого ресурса, связываются с ними и создают новые качественные свойства ГИР, позволяющие рассматривать его как правовое явление.

В правовом смысле под ГИР основная часть ученых подразумевает совокупность данных, организованных определенным способом для эффективного получения достоверной информации и в большинстве случаев доступных широкому кругу пользователей.

Выделение юридических особенностей и содержательных свойств ГИР позволяет конкретизировать механизм правового регулирования информационных правоотношений, уточнить правовой режим отдельных видов информации и в результате обеспечить реализацию основных информационных прав, провозглашенных Конституцией Республики Беларусь, и обязанностей соответствующих субъектов в порядке обеспечения гарантий информационных прав и свобод. При этом следует обратить внимание, что для ГИР любого вида и назначения, создаваемого, применяемого или распространяемого в правовой системе, присущи некоторые свойства, которые влекут за собой определенные юридические последствия при обращении информации.

Таким образом, предстоит сложнейшая задача закрепить такие свойства и особенности ГИР в нормах права, реализация которых в информационных правоотношениях позволит повысить правосознание как простых граждан, так и лиц, наделенных властными полномочиями.

Опираясь на общую характеристику юридических признаков информации как системообразующей единицы ГИР, на основе выводов комплексного анализа определений ГИР, закреплённых в информационном законодательстве государств постсоветского пространства [18], используя научный метод «от общего – к частному», представим *авторское видение* совокупности свойств и признаков ГИР как правового понятия.

Правовые свойства ГИР, пожалуй, правильнее представить в виде совокупности качественных показателей ГИР, оказывающих ощутимое влияние на содержание конкретного субъективного права и юридической обязанности, на информационное правоотношение в целом, что в конечном итоге позволит определить рамки возможного и должного поведения субъектов информационных правоотношений. В то же время совокупность правовых характеристик объекта можно обозначить термином «правовой

режим» в самом общем смысле. Следовательно, необходимо выделить такие специфические юридические свойства ГИР, которые в своей совокупности должны войти в состав правового режима ГИР.

Исходя из обоснованного и представленного выше определения понятия ГИР, следует выделить следующие *юридические свойства и предикативные связи, характеризующие ГИР* в качественном внутреннем содержании:

- сформированность ГИР – свойство организации информационных единиц в определенную внутреннюю систематизированную структуру;
- структурированность ГИР – свойство гибкой структуры информационных единиц, возможность их рекурсивной вложенности, т.е. каждая информационная единица может быть включена в состав другой по типу «часть – целое», «род – вид», «элемент – класс»;
- уникальность ГИР, связанная с наполнением индивидуальным содержательным контентом;
- композиционность ГИР, выраженная в определенном порядке следования информационных единиц, их расположения и соотношения в зависимости от целеполагания;
- связанность информационных единиц, наличие предикативных связей между ними;
- комбинаторность ГИР – свойство, позволяющее с формалистической точностью разложить сложную систему ГИР на простые информационные единицы с возможностью производить операции познания – анализ и синтез;
- фиксированность ГИР на различных носителях, позволяющих обеспечить сохранность, воспроизводимость, извлекаемость, тиражируемость, копируемость, актуализацию и пр.;
- конвертируемость ГИР – внутреннее свойство, направленное на допустимость без ущерба первоначальному содержанию изменения информационных единиц в зависимости от способов хранения, передачи, обмена и пр.;
- внутренняя интерпретируемость – возможность идентификации каждой информационной единицы, наличие уникального имени;
- идентифицируемость ГИР в информационной сфере посредством реквизитов, атрибутов, доменного имени;
- управляемость ГИР с позиции внутренней архитектуры системы информационных элементов, наличие обратной связи;
- целевая направленность ГИР;
- завершенность или готовность ГИР к их использованию;
- целостность ГИР и делимость без утраты системных информационных качеств;
- нерасходуемость и неисчерпаемость ГИР, обеспечивающие возможность многоразового и многоцелевого их использования;

- динамичность ГИР – предикат изменчивости и роста объема информационных единиц в зависимости от информационных потребностей;
- неотчуждаемость (физическая) ГИР при обмене или продаже;
- блиндированность ГИР – свойство, связанное с защищенностью ГИР, как в юридическом, так и техническом отношении;
- устаревание, износ моральный ГИР по причине снижения полезности/ценности содержащихся информационных элементов, связанный с изменением информационных потребностей, в том числе формирования новых прогрессивных информационных составляющих.

Признаки ГИР, характеризующие правовую природу ГИР как объекта информационных правоотношений, заключаются в совокупности внешних проявлений ГИР как правового понятия:

- документированность ГИР, представление информационных единиц установленным способом, позволяющим человеку ее воспринимать, понимать, идентифицировать на определенном носителе;
- способность к индивидуализации ГИР, позволяющая установить источник создания, обладателя, целевое назначение, местонахождение и т.п.;
- способность к учету и регистрации (добровольной либо обязательной) ГИР;
- принадлежность конкретному субъекту правоотношений в информационной сфере на праве собственности либо ином другом законом праве;
- обособляемость и оборотоспособность ГИР в качестве информационного продукта;
- режимность ГИР в зависимости от категории информационных единиц, составляющих систему ГИР (открытый либо ограниченный доступ);
- возможность правовой защиты и охраны ГИР.

Специфика информации, следовательно, и ее выделенной части в качестве ресурса состоит в неисчерпаемости информации в результате ее потребления. Это значит, что каждый, получающий определенную долю национального ГИР, может его использовать не только для своих нужд, но и играть роль посредника при дальнейшей передаче информации, полученной в качестве ресурса «для себя». Правоприменительная практика идет по пути, когда программа, по которой выстроен ГИР, привлекает внимание и начинает оцениваться как информационная технология в том правовом режиме, который для этого информационного продукта определен правовой системой. Но само содержание ГИР, в зависимости от вида носителя, в юридическом плане остается недооцененным и незащищенным продуктом.

Общая правовая характеристика ГИР представляет собой систематизированную совокупность юридических свойств (предикатов) и признаков, вытекающих из сущности информации в ее ресурсном содержании. Таким образом, имея правовую характеристику ГИР по

внутренним юридическим свойствам и предикативным связям, а также по внешним правовым признакам, представляется возможным научное обоснование понятий «правовой институт ГИР», «правовой режим ГИР».

ГИР присущи характерные свойства и признаки структурированной определенным образом информации, которые обладают правовым смыслом и позволяют утверждать, что главной в правовой характеристике ГИР является такая совокупность свойств и признаков, которая даст возможность для реализации прав, свобод и законных интересов гражданина и человека в гражданском, социальном, демократичном и правовом обществе.

В связи с чем, ГИР как сложное правовое явление, проявляется как инструмент развития институтов гражданского общества; компонент экономического потенциала государства, который используется им для достижения конкретных целей хозяйственного и социального развития; основа демократизации современного развития общества, мощный фактор политического влияния на различные слои общества; источник формирования самосознания человека в целях развития правовой культуры.

ТЕМА 2. ГИР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальные ресурсы в своей совокупности представляют национальное богатство Беларуси, созданное трудом людей и которым на современном этапе располагает общество, а также человеческим капиталом и природным потенциалом. Для определения места и роли ГИР в структуре национальных ресурсов, кратко проанализируем состав крупнейших и наиважнейших национальных ресурсов: *человеческий капитал* (население, трудовые ресурсы); *природные ресурсы* (земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые); *ресурсы социально-экономического потенциала* (ресурсы социальной инфраструктуры, ресурсы производственного потенциала инновационного развития). Правовое регулирование отношений, возникающих по поводу различных видов национальных ресурсов, представлено отечественным правом в разной степени разработанности, как правило, законодательством установлен правовой режим того либо иного объекта.

Для определения места и роли ГИР в структуре национальных ресурсов, кратко проанализируем состав крупнейших и наиважнейших национальных ресурсов: *человеческий капитал* (население, трудовые ресурсы); *природные ресурсы* (земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые); *ресурсы социально-экономического потенциала* (ресурсы социальной инфраструктуры, ресурсы производственного потенциала инновационного развития). Правовое регулирование отношений, возникающих по поводу различных видов национальных ресурсов, представлено отечественным правом в разной степени разработанности, как правило, законодательством установлен правовой режим того либо иного объекта.

Важнейшим национальным ресурсом напрямую связанным со всеми государственными ГИР, является *человеческий капитал*, в котором необходимо обратить внимание на население в целом и трудовые ресурсы, как его трудоспособной части.

На данном этапе считаем важным подчеркнуть значение осуществляемого нашей страной на протяжении нескольких лет и постоянно развивающегося курса по формированию современного ГИР, *связанного с человеческим капиталом*. Так к числу наиболее развитых и критически важных ГИР по учету человеческих ресурсов можно отнести: *общие* – перепись населения; система документирования и регистрации народонаселения; система персонифицированного учета; *специальные* – система учета налогоплательщиков; регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; банк данных талантливой молодежи и отечественных ученых и др.

По данным Национального статистического комитета численность населения Республики Беларусь на 1 октября 2013 года составила 9465,5 тыс. человек [19]. Правовой режим формирования ГИР переписи населения 2009 года, проводившейся с 14 по 24 октября 2009 г. был установлен следующими актами: Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» от 28 ноября 2004 г. № 345-3; Закон Республики Беларусь «О переписи населения» от 13 июля 2006 г. №144-3. Результаты переписи были опубликованы в ряде сборников и бюллетеней в печатном виде и в сети Интернет. В общем, было опубликовано более 100 регламентных таблиц. По человеческим ресурсам проводится статистический мониторинг, что позволяет систематически формировать сводный ГИР численности населения, в том числе проживающего в зонах радиоактивного загрязнения в целях отслеживания выполнения Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В развитие государственной деятельности по учету населения была разработана Национальная автоматизированная система документирования и регистрации народонаселения «Паспорт», ядром которой стала база паспортных данных МВД Республики Беларусь. Данный ГИР позволяет осуществлять на основе ИКТ исполнительно-распорядительные действия: выдача документов по стандарту ИСАО; проверка правомочности получения документов; предотвращение получения второго паспорта одним человеком; предотвращение использования утерянных и похищенных документов; осуществление поисков по базам данных розыска; хранение фотографических изображений (фотография из паспорта, отпечатки пальцев и т. п.); повышение раскрываемости и предотвращение преступлений [20].

В качестве ресурсной базы обеспечения устойчивого инновационного развития выступают *трудовые ресурсы*. Это конкретное количество населения страны, отличающееся определенными качественными показателями – образованием, культурой, профессионализмом. Беларусь обладает значительным трудовым потенциалом. Численность работающих в экономике уменьшилась до 4380,8 тыс. чел., что составило 85% от уровня 1990 г. Однако уровень занятости остается достаточно высоким и составит 73,7% от трудоспособного населения, в то время как в Швеции – 71, России – 66, Украине – 64, Германии – 63, Польше – 62% [21].

В направлении автоматизированной обработки информации о социально-трудовых процессах с целью формирования национальных ГИР по таким направлениям деятельности органов государственного управления, как социальное обслуживание населения, государственная социальная помощь населению, обращения граждан, создание безопасных условий труда и нормирование труда, в том числе тарифное нормирование созданы и функционируют соответствующие автоматизированные информационные системы (АИС). Центр информационных технологий Министерства труда и

социальной защиты осуществляет формирование и ведение *ГИР Минтруда* и соцзащиты посредством администрирования систем: АИС «Общегосударственные классификаторы Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих» и «Занятия»» (АИС «ОКПД и ОКЗ»); АИС «Мониторинг условий труда» – предназначена для формирования ГИР в виде единого банка данных результатов аттестаций рабочих мест по условиям труда в организациях Республики Беларусь, автоматизации деятельности государственного эксперта условий труда, формирования отчетности и нормативно-справочной информации по охране и условиям труда; АИС «Труд» – предназначена для формирования банка данных результатов научных исследований, проведенных по вопросам труда и социальной защиты, организации широкого доступа к нему.

В июле 2013 года начато внедрение в эксплуатацию подсистемы пенсионного обеспечения новой Единой Государственной информационной системы социальной защиты (ГИССЗ). Органы по труду, занятости и социальной защите получают в эксплуатацию единую АИС по автоматизации функций и задач в области назначения и расчета пенсий и пособий, а также учета различных видов социального обеспечения граждан. Внедрение ГИССЗ позволит вести формирование централизованного *государственного ГИР социальных выплат* (банк данных социальных выплат) всех категорий граждан, обратившихся в органы соцзащиты, что позволит осуществлять предоставление информационных сервисов и электронных услуг физическим лицам и органам государственного управления в области соцзащиты. В рамках реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы в результате дальнейшего развития ГИССЗ и создания портала социальной защиты предполагается предоставление физическим лицам и органам государственного управления информационных сервисов и электронных услуг на получение информации о государственных льготах и гарантиях, порядке и условиях их предоставления, размере социальных выплат и другой господдержке в сфере социальной защиты, в том числе для осуществления административных процедур в соответствии с законодательством [22].

Базовый *ГИР* «Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» составляет основу сбора и хранения информации о регистрации создания и прекращения деятельности субъектов хозяйствования нашей страны с учетом требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 января 2013 г. №2, которым утверждена новая редакция Положений о государственной регистрации, как создания, так и ликвидации субъектов хозяйствования с учетом возможностей электронной регистрации. На основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. №229 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» устанавливается

правовой режим информации, вносимой в данный ГИР. Порядок электронной государственной регистрации субъектов хозяйствования на веб-портале «Единый государственный регистр» определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2011 г. №1164 и непосредственно Инструкцией о порядке представления юридическими и физическими лицами электронных документов для государственной регистрации субъектов хозяйствования и их рассмотрения регистрирующим органом [23]. Анализ представленной статистики на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь позволяет представить объем *базового ГИР ЕГР* по количественному и регионально-временному показателям его формирования и развития. База ЕГР на 8 октября 2013 года содержала 293072 зарегистрированных юридических лица, в том числе 168522 действующих, и 855628 индивидуальных предпринимателей [**Ошибка! Закладка не определена.**].

В целях обеспечения государственной регистрации субъектов хозяйствования на основании документов, представленных в регистрирующий орган в электронном виде, Министерство внутренних дел предоставляет Министерству юстиции доступ к автоматизированной системе «Паспорт» в порядке, определяемом соглашением между Министерством юстиции и Министерством внутренних дел. Практически реализуется возможность электронного взаимодействия соответствующих государственных органов по использованию государственных ГИР в целях оказания электронных услуг заинтересованным лицам.

Учет трудовых ресурсов по критерию исполнения налоговых обязательств перед бюджетом государства решается Министерством по налогам и сборам через формирование и ведение *государственного ГИР плательщиков*. Государственный реестр плательщиков (иных обязанных лиц) Республики Беларусь содержит сведения о юридических и физических лицах (учетный номер налогоплательщика, наименование, налоговая инспекция, адрес налогоплательщика, дата и номер регистрации, вид деятельности, форма собственности, организационно-правовая форма, статус, учредители), состоящих на учёте в налоговых органах, для ведения единого государственного учёта плательщиков (иных обязанных лиц). Правовой режим данного государственного ГИР нашел свое отражение в Положении о нем, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2004 г. № 230 (в ред. от 28 марта 2013 г. № 223), где основными целями ведения реестра являются: обеспечения единого государственного учета плательщиков (иных обязанных лиц); обеспечения единых принципов идентификации плательщиков (иных обязанных лиц) в Республике Беларусь; осуществления налогового контроля; ведения налоговой отчетности [24].

С 26 июля 2013 в Беларуси запущен первый этап Единой информационной системы «*Регистр населения*», в которой будет создан к 2018 году системно-комплексный ГИР, включающий в себя персональные данные граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Беларуси. Правовой режим данного ГИР основан на ограничительном характере доступа к персональным данным физических лиц, что установлено Законом Республики Беларусь «О регистре населения»[25]. Формирование ГИР «Регистр населения» предусмотрено Директивой Президента «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата», в которой поставлена задача сокращения документооборота между госорганами по обслуживанию граждан: выдачу справок, начисление пенсий, регистрацию места жительства или ИП и т.д. Постановление МВД от 18 октября 2011 года № 345 определяет специальную методику централизованного формирования идентификационного номера.

Несомненными преимуществами ГИР «Регистр населения», лежащего в основе соответствующей АИС, следует признать отсутствие общедоступных массивов персональных данных. Получение информации из регистра согласно Закону возможно только, если использование персональных данных необходимо для выполнения задач, входящих в компетенцию государственных органов и организаций, определенных законодательством Республики Беларусь[26].

Второй базовый ГИР, в виде государственного регистра по недвижимости ЕГРНИ, формирует и обслуживает Национальное кадастровое агентство в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 года «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним», Постановлением Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 23.04.2004 № 17 (ред. от 10.01.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения и подписания заявления о государственной регистрации», Постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 декабря 2011 г. № 70 «Об утверждении Инструкции о порядке подачи и оформления документов, необходимых для осуществления регистрационных действий, для целей их дальнейшего направления посредством почтовой связи или передачи в виде электронных документов»[27]. Объектами недвижимого имущества, информация о которых аккумулируется в данном регистре, являются: земельные участки, капитальные строения, изолированные помещения, а также информация о правах и ограничениях прав на эти объекты и сделках с этими объектами. По состоянию на 1 октября 2013 года в регистре содержится информация 5260000 объектах недвижимого имущества, в том

числе: 1460000 земельных участках; 1780000 капитальных строениях; 2020000 изолированных помещениях [28].

Природные ресурсы (земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые). Понятие *природные ресурсы* связано со сложным комплексом разных видов материи, из которых состоит наша планета, и которые используются человечеством для удовлетворения различных потребностей общества. Возможности устойчивого инновационного развития Беларуси, построение информационного общества во многом определяются наличием природных ресурсов и их рациональным использованием. Оценивая земельно-ресурсный потенциал Беларуси как достаточно высокий, следует отметить, что изменения структуры земельного фонда находят свое фиксирование и сохранение в ГИР, правовой режим которых устанавливается требованиями Кодекса о земле, актами, определяющим порядок ведения и организационно-методологического обеспечения земельного кадастра и мониторинга земель.

Земельный кадастр, как ГИР, представляет собой совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель, предназначенный для реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли, осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли.

ИР «Земельный кадастр» в своем составе имеет следующие элементы: 1. государственные земельно-кадастровые книги; 2. кадастровые карты (планы); 3. кадастровые дела; 4. электронные базы данных регистров (реестров) государственного земельного кадастра; 5. каталоги геодезических координат границ земельных участков; 6. книги учета выданных документов; 7. статистические отчеты; 8. аналитические обзоры; 9. другие документы, содержащие сведения о состоянии и использовании земельных ресурсов [29].

В Беларуси на основании кодифицированных актов (Водный кодекс, Лесной кодекс, Кодекс о недрах) сформированы *государственные кадастры*, часть из которых интегрирована в качестве электронных ГИР в ОАИС, что позволяет вести учет и контроль, своевременно принимать управленческие решения, предоставлять заинтересованным лицам соответствующую информацию.

Ресурсы социально-экономического потенциала (ресурсы социальной инфраструктуры, ресурсы производственного потенциала, ресурсы инновационного развития), нашли свое отражение в формировании ГИР в сферах образования, здравоохранения.

В рамках Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики

Беларусь от 18.02.2011 № 216) проводится сбор и формирование ГИР *о деятельности учреждений образования*, реализующих программы воспитания детей. Министерство образования является заказчиком и координатором по формированию подпрограммы «Электронное обучение и развитие человеческого капитала». Главный информационно-аналитический центр Министерства образования Республики Беларусь [30] занимается развитием средств телекоммуникаций и созданием и актуализацией ГИР в Республике Беларусь, к основным из них можно отнести: БД о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей; БД документов об образовании; БД о детях, выезжающих на оздоровление за рубеж; БД о детях с особенностями психофизического развития; БД одаренной молодежи.

Здоровье населения во многом определяет возможность развития и реализации человеческого капитала, призванного содействовать устойчивому социально-экономическому развитию нашей страны. Поэтому оздоровление населения и формирование эффективной системы здравоохранения являются одним из приоритетов государственной политики. Внедряется подпрограмма «Электронное здравоохранение», входящая в программу «Электронное правительство». В соответствии с Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 11.08.2011 № 357), а также ведения национальной базы данных социально-экономических показателей «Belarusinfo» осуществляется формирование, сопровождение ГИР *об оказании населению медицинских услуг*.

Устойчивое развитие страны находит свою опору в *производственном потенциале инновационного развития*. В создании, развитии и обслуживании государственных ГИР, переводе их на электронные носители одну из главных ролей играет такая отрасль, как «Связь», которая в настоящее время обладает современной цифровой инфраструктурой международной и междугородной электросвязи. На телефонных сетях эксплуатируются волоконно-оптические линии связи, которые связывают все областные центры и обеспечивают связь с Польшей, Украиной, Россией, Литвой, Латвией и выход на международные магистрали TEL, ITUR, TAE, что свидетельствует о проникновении Интернет в повседневную жизнь белорусского общества. Научно-технический потенциал, т.е. ресурсы и условия осуществления исследований, разработок и инноваций представлен практически во всех сферах человеческой деятельности – от производства до управления. В настоящее время в Беларуси сформирован ГИР *организаций, выполняющих научные исследования и разработки* в целях осуществления контроля за выполнением показателей: Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 г. № 136); Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы

(постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 г. № 216); Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2011 г. № 669) др. Важнейшим ГИР является также сводная информация по сокращению бумажного документооборота и перевода на электронное взаимодействие государственных органов и организаций в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 27.12.2006 г. № 2.

Выводы. Структура национальных ресурсов и социально-экономического потенциала инновационного развития немыслима без национального ГИР, который по сути своей, является связующим звеном или, точнее, категорией отображения состояния и развития других видов ресурсов, фиксации их на носителе, позволяющем использовать ГИР в интересах и на благо социума многократно в любой промежуток времени.

Анализ структуры национальных ресурсов Беларуси, сквозь призму действующих в настоящее время ГИР, приводит к выводу о достаточно планомерном, поступательном переходе от традиционных форм представления информации о ресурсах страны к ее электронному виду, что свидетельствует о необратимости процессов построения информационного общества в нашей стране.

Исследование совокупности национальных ресурсов дает более полное представление о состоянии и задачах по упорядочению ГИР как «ресурса о ресурсах». Главная цель формирования ГИР о ресурсах состоит в обеспечении информационных потребностей личности, общества, государства во всех сферах деятельности человека.

ТЕМА 3. ГИР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

По структуре *государственные ГИР* в текущий момент времени подразделены на: базовые; республиканские; региональные (территориальные) [31]. *Базовыми* государственными ГИР являются ГИР, предназначенные для общего использования всеми субъектами информационных отношений в пределах своей компетенции. Нормативно установлен интегрированный критерий такого деления, а именно, выделение происходит на основании принадлежности исключительного права первоначального описания и идентификации информационного объекта с использованием базового идентификатора (это уникальные данные, с помощью которых обеспечивается поиск необходимой информации и ее дальнейшую интеграцию).

Состав базовых государственных ГИР на 1 октября 2013 года включает в себя *три важнейших* структурированных по определенной архитектуре информационных объекта, представленных в виде *регистров*: Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – ЕГР; Государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним – ЕГРНИ; ГИР автоматизированной системы «Паспорт».

Анализ представленной статистики на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь позволяет представить объем *базового ГИР ЕГР* по количественному показателю его формирования и развития. База ЕГР на 8 октября 2013 года содержала 293072 зарегистрированных юридических лица, в том числе 168522 действующих, и 855628 индивидуальных предпринимателей[32]. Формирование и ведение данного ГИР регулируется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь: от 23 февраля 2009 года № 25 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 10 марта 2009 года «Об утверждении Инструкции о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Второй базовый ГИР, в виде государственного регистра по недвижимости *ЕГРНИ*, формирует и обслуживает Национальное кадастровое агентство в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 года «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним», Постановлением Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 23.04.2004 № 17 (ред. от 10.01.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения и подписания заявления о государственной регистрации», Постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 декабря 2011 г. № 70 «Об утверждении Инструкции о порядке

подачи и оформления документов, необходимых для осуществления регистрационных действий, для целей их дальнейшего направления посредством почтовой связи или передачи в виде электронных документов»[33]. Объектами недвижимого имущества, информация о которых аккумулируется в данном регистре, являются: земельные участки, капитальные строения, изолированные помещения, а также информация о правах и ограничениях прав на эти объекты и сделках с этими объектами. По состоянию на 1 октября 2013 года в регистре содержится информация 5260000 объектах недвижимого имущества, в том числе: 1460000 земельных участках; 1780000 капитальных строениях; 2020000 изолированных помещениях [34]

Республиканскими ГИР являются информационные ресурсы, создаваемые республиканскими органами государственного управления – владельцами республиканских государственных информационных ресурсов при реализации ими своих полномочий [**Ошибка! Закладка не определена.**]. Такие ГИР формируются с использованием базовых идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых государственных ГИР. В состав республиканских ГИР входят государственные информационные ресурсы: из состава государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов; обладающие информацией о нормативных правовых актах; содержащие социальную и финансово-экономическую информацию (статистика, здравоохранение, демография, образование, сельское хозяйство, инвестиции и инновации, культура, информация о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, другие государственные информационные ресурсы профессиональной или тематической направленности).

К примеру, Национальное кадастровое агентство Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь формирует и обслуживает, кроме базового ЕГРНИ, такие важнейшие республиканские ГИР как: Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь (Реестр АТЕ и ТЕ); Реестр наименований улиц и дорог ЕГРНИ (Реестр улиц); Регистр стоимости земельных участков государственного земельного кадастра (Регистр стоимости); Реестр цен на земельные участки государственного земельного кадастра (Реестр цен) [**Ошибка! Закладка не определена.**].

Региональными (территориальными) ГИР являются информационные ресурсы, создаваемые местными исполнительными и распорядительными органами – владельцами региональных (территориальных) ГИР при реализации ими своих полномочий [**Ошибка! Закладка не определена.**]. Такие ГИР формируются с использованием базовых и республиканских идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых и республиканских ГИР.

Региональные (территориальные) ГИР могут содержать и идентифицировать с использованием региональных (территориальных) идентификаторов информационные объекты, первоначально возникающие в них, если они не относятся к базовым или республиканским ГИР.

В состав региональных (территориальных) ГИР входят информационные ресурсы, содержащие социальную, финансово-экономическую и иную информацию, необходимую для осуществления государственного управления на уровне административно-территориальных единиц [**Ошибка! Закладка не определена.**].

Существуют, кроме того, ГИР *государственного значения*, к которым относятся ресурсы, обеспечивающие суверенитет и хозяйственную деятельность Республики Беларусь. Состав таких ресурсов устанавливается Правительством Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2001 г. № 784 «О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение» утвердило более 120 видов ГИР государственного значения. Если кратко, то данные ГИР структурированы по двенадцати разделам, в каждом из которых сосредоточены ГИР с наименованием по определенной отрасли, краткая характеристика ГИР и ответственные государственные органы и организации за формирование, накопление и использование информационного ресурса. К примеру, ГИР «Общество» формируется за счет информации о населении его естественном движении, гражданской регистрации, численности; ГИР «Об оплате труда и занятости населения» включает в себя: ГИР трудовых ресурсов, сведения о занятости населения; ГИР по тарификации и классификации рабочих и должностей служащих; ГИР «О социальном обеспечении и здравоохранении» состоит из Единого регистра здоровья населения, сведений о медицинских учреждениях, профильные регистры по персональным данным лиц, имеющих заболевания, информации о пенсионном обеспечении др.; ГИР «Об образовании и культуре» включает в себя: сведения о вузах, школах; Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь и др.; ГИР «Об общественно-политической деятельности»: данные о голосовании, результатах выборов и референдумов, реестр регистрации общественных объединений и т. п.

В буквальном смысле все государственные органы и подчиненные им организации, а также большая часть органов местного управления имеют в своем распоряжении государственные электронные ГИР республиканского либо регионального (территориального) значения, ГИР государственного назначения. Доступ к некоторым из них возможен через официальные веб-сайты государственных органов. Разработаны также и нормативно-правовые требования по функционированию таких сайтов в национальном сегменте сети Интернет. На 1 октября 2013 года каталог государственных сайтов состоит из следующих официальных интернет-порталов:

высшие органы государственной власти – 8 официальных сайтов (Президента, Совета Министров, Совет Республики, Палата представителей; Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Конституционный суд);

министерства – 34 официальных сайта;

государственные комитеты – 12 сайтов;

региональные органы управления – 149 официальных сайтов;

иных госорганов и организаций – 17 сайтов.

Представляет практический интерес распределение электронных ГИР по регионам страны: г. Минск насчитывает максимальное количество зарегистрированных в национальном сегменте сети Интернет сайтов в количестве – 195; Минская область соответственно 34 сайта; Брестская область – 33; Витебская – 41; Гомельская – 40; Гродненская – 26; Могилевская – 30 [35].

В январе 2011 года создана единая точка доступа к государственным электронным ресурсам, – Единый портал электронных услуг (<http://portal.gov.by/>) на базе общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС). В настоящее время в реестре электронных услуг на Едином портале электронных услуг размещена информация о 118 электронных услугах, причем 43 услуги предоставляются на безвозмездной основе РУП «Национальный центр электронных услуг». Услуги в реестре структурированы по признакам (категории, ведомства, жизненные события); имеются вкладки для юридических и физических лиц. На главной странице портала представлен каталог из 37 государственных органов со ссылкой на их официальные государственные порталы (сайты) [36], наполненные с разной степенью готовности тематическим информационным контентом, составляющим основу государственного электронного ресурса, к которым гражданин либо организация могут обратиться за электронной услугой.

Интеграция ведомственных электронных ресурсов в ОАИС в принципе свидетельствует о формировании единого информационного пространства и начальном этапе создания интегрированного национального информационного ресурса в электронном виде.

В данном контексте следует отметить, что совокупный государственный электронный ресурс Беларуси и соответствующие ИКТ находятся на стыке первой и второй ступени восходящего развития информационного общества в целом и электронного правительства в частности. Немногие официальные государственные сайты имеют в своей структуре элементы третьей и даже четвертой ступени, – из четырех на сегодня возможных. Данный вывод следует из анализа уровня доступности официальных сайтов государственных органов по методике, предложенной Департаментом по социальным и экономическим вопросам ООН. Первая ступень представляет собой начальные информационные услуги; вторая –

расширенные информационные услуги; третья – услуги на основе электронного взаимодействия; четвертая – объединенные электронные услуги [37]. Наиболее развитыми в этом отношении являются сайты: портал Президента Республики Беларусь; сайты Министерства связи и информатизации, Министерства культуры, Министерства образования, Министерства по налогам и сборам, Министерства по чрезвычайным ситуациям, ГТК и некоторые др. Среди Интернет-ресурсов городских, областных и районных исполнительных комитетов лучшим признан интернет-портал Минского городского исполнительного комитета. В тройку наиболее разработанных вошли также официальный портал Гомельского областного исполнительного комитета и официальный сайт Гродненского областного исполнительного комитета. Разрабатывали сайты специалисты БелТА [38].

Согласно Отчету Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь в 2013 году было зарегистрировано и включено в Государственный регистр ГИР в количестве 313 наименований электронных ресурсов, среди которых преобладают Интернет-ресурсы. По состоянию на 1 сентября 2013 г. Государственный регистр включает 3391 ГИР. Количество информационных ресурсов, источниками финансирования которых является республиканский бюджет – 1343.

Анализ ГИР в Государственном регистре в разрезе тематической направленности показал, что наибольшее представление формирования электронных ресурсов в 2013 году имеет такое направление, как «Образование, культура, искусство». Последний отчет приводит статистические данные по электронным ГИР Государственного регистра в разрезе рубрик. Наиболее представительными в 2013 году оказались такие рубрики, как «Образование. Педагогика», «Стандартизация», «Медицина. Здравоохранение и социальные услуги. Ветеринария» и «Искусство. Искусствоведение». Из органов государственного управления наибольшую активность в текущем году проявили Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь и Могилёвский областной исполнительный комитет. Анализ Государственного регистра в разрезе типов электронных ресурсов показал, что большую долю в зарегистрированных в текущем году ГИР представляют электронные издания (43,18%) и мультимедийные системы (22,73%). Анализ представительства регионов в государственном регистре показывает, что большинство электронных ресурсов в 2013 году представлено г. Минском (45,45%) и Гомельской областью (38,64%) . Из 44 информационных ресурсов, зарегистрированных в текущем году, 32 ГИР (72,72%) разработаны за счет бюджетного финансирования. За собственные средства разработаны 12 (27,27%) ГИР [39]. Данный факт может косвенно свидетельствовать о

низком вовлечении в процесс формирования электронных ГИР институтов гражданского общества, частных бизнес-структур и населения.

Информационные ресурсы национальной статистики Республики Беларусь являются наиболее типичными видами национальных ГИР. Правовые основы и организационная структура национальной статистической службы Беларуси закреплены Законом Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике», Стратегией развития государственной статистики на период до 2015 года и другими актами [40]. ГИР национальной статистики представляются в виде классификаторов, которые являются одним из важнейших инструментов и стандартов, позволяющим упорядочить и идентифицировать статистические данные, обеспечивать систематизацию и унификацию статистической информации и осуществлять группирование статистических данных в различных разрезах. В системе государственной статистики применяются 17 общегосударственных классификаторов в виде ГИР, таких как классификаторы видов экономической деятельности, продукции, форм собственности, административно-территориальных единиц, органов управления, организационно-правовых форм, единиц измерения, включая прогнозирование и мониторинг социально-экономического развития, государственную статистическую деятельность, налоговое регулирование, стандартизацию и сертификацию продукции и услуг, банковскую сферу и иные области. На основе гармонизации с соответствующими международными классификациями разработаны общегосударственный классификатор видов экономической деятельности и общегосударственный классификатор промышленной и сельскохозяйственной продукции, применяемые как в статистической, так и в экономической практике. В статистике внешней торговли применяется единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, разработанная на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

Информационные ресурсы библиотечной системы. Особенности содержания и использования библиотечных ГИР, правовые основы и технология формирования библиотечных фондов определены соответствующими правовыми актами, в частности, Законом Республики Беларусь от 22 марта 1995 г. №3680-XII «О библиотечном деле в Республике Беларусь» [41],

Библиотечная система Республики Беларусь включает около 10 тысяч публичных и специальных библиотек с совокупным объёмом фонда около 250 млн. экземпляров. Самой крупной является библиотечная сеть Министерства культуры – 3924 библиотек, которую возглавляет Национальная библиотека Беларуси. Сеть научно-технических библиотек насчитывает 469, медицинских – 180, профсоюзных – 240, школьных – 3 840,

воинских частей – 98, агропромышленного комплекса – 80, ВУЗов – 57, церковных – 342, академических – 12.

Библиотечные ГИР можно разделить на государственные и негосударственные, но все они должны содействовать развитию духовности населения, повышению его культуры, образования, информированности. Услугами 789 публичных библиотек с единым информационным ресурсом с количественным фондом 9623,4 тыс. экземпляров документов пользуются более 622 тыс. человек [42].

Информационные ресурсы Национального архивного фонда Беларусь находятся под правовым воздействием норм установленных Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» [43].

В настоящее время реализацию государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства обеспечивают 169 органов и учреждений *Государственной архивной службы Беларуси*. В архивных учреждениях хранится более 13 млн. дел с 1391 года до наших дней, в том числе документы высших органов власти, органов государственного управления, общественных объединений, политических партий и другие [44].

Информационные ресурсы государственной системы научно-технической информации (ГСНТИ), правовые основы которой заложены в законодательных актах: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-XII «Об основах государственной научно-технической политики», Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-XIII «О научной деятельности», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 159-З «О Национальной академии наук Беларуси», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. № 250-З «О научно-технической информации», Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 123 «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы и др.

Наиболее значимой составляющей ГСНТИ являются ГИР инновационной и научно-технической деятельности. Агрегирование данных ресурсов осуществляется в большей степени в подчиненных организациях Государственного комитета по науке и технологиям (ГКНТ), Национальной библиотеке, библиотеках научной и научно-технической специализации, отраслевых библиотеках, а формирование – в организациях НАН Беларуси, Министерства образования, отраслевых министерств [45]. Условно огромное количество ГИР ГСНТИ можно подразделить на: ГИР, формируемые с целью обращения в среде научного сообщества для генерирования нового знания;

ГИР, формируемые для коммерческого обращения в целях перехода к производству новой продукции, созданию инноваций и пр.

В базе данных (БД) «Информационные ресурсы ГКНТ» в настоящее время содержится информация по следующим ГИР: Реестр высокотехнологичных товаров; Реестр высокотехнологичных производств и предприятий; Реестр аккредитованных научных организаций; общедоступные ГИР по Государственному реестру НИОКР; Система электронной регистрации НИОКР, ресурс-сервис, позволяющий производить электронную регистрацию он-лайн; Информационно-аналитические материалы ГКНТ; БД по науке и инновациям в Республике Беларусь; БД «Белорусские ученые за рубежом».

Организованы поисковые системы по ГИР не только ГСНТИ, но и по другим хранилищам оцифрованной полезной информации, к примеру: по БД объектов промышленной собственности; по реестру изобретений; по реестру полезных моделей; по реестру промышленных образцов; по реестру товарных знаков и знаков обслуживания [46].

ГКНТ на своем сайте разместил ГИР, изобретенные белорусскими специалистами в качестве коммерческой продукции, которые включают библиографические записи на отечественные и иностранные книжные издания, статьи из отечественных и иностранных периодических изданий, предоставленные Республиканской научно-технической библиотекой, Департаментом общественной информации Представительства ООН в Республике Беларусь и другими программами и проектами.

В режиме он-лайн доступны на 1 октября 2013 года пять коммерческих БД: «Устойчивое развитие», в состав входит более 4,5 тыс. документов; БД «Энергосбережение», количество документов: более 25,5 тыс.; БД «Путеводитель по электронным библиографическим и справочным ресурсам» – 230 документов; БД «Изобретатели Беларуси – более 2,5 тыс. документов; БД «Белорусские имена в истории развития техники» – 81 документ [**Ошибка! Закладка не определена.**].

Безусловно, что основными ГИР Республики Беларусь в области инновационной и научно-технической деятельности, все-таки остаются: ГИР, включающие в свой состав отечественные и зарубежные издания в печатной и электронной формах, представленные как журналы, книги (включая монографии, разовые сборники, труды конференций, препринты и пр.); депонированные научные работы, стандарты, отчёты о НИОКР, диссертации, патентные документы. К ним же необходимо отнести фонды, включающие вторичные издания: реферативные журналы, сигнальную информацию, экспресс-информацию обзорно-аналитическую информацию, библиографические указатели и пр. Нельзя не отметить в составе ГИР государственной системы научно-технической информации, генерируемые в Беларуси базы и банки данных различного инновационного и научно-

технического направления, а также базы и банки данных международные (INIS) и зарубежных стран, к которым Беларусь имеет доступ.

Одной из важнейших составляющих ГИР ГСНТИ является Республиканский патентный фонд Беларуси, созданный при Республиканской научно-технической библиотеке (РНТБ). Республиканский патентный фонд (РПФ) имеет статус с 1987 г. межреспубликанского базового территориального патентного фонда. Комплектование РПФ направлено на реализацию всего диапазона Международной патентной классификации, но основой формирования патентных ГИР является экономика. К настоящему времени РПФ, в сущности, единственный центр, который располагает полным ГИР патентных документов и насчитывает более 26 млн. экз. документов 69 стран и 6 международных организаций на 40 языках [Ошибка! Закладка не определена.], на различных видах носителей: бумаге, микрофильмах, микрофишах, оптических дисках CD-ROM и DVD.

В библиотеке имеется более 6 тысяч дисков с различными базами данных, которые содержат более 7 млн. патентных документов [Ошибка! Закладка не определена.]. БД представляют собой структуру ГИР, состоящую из первоисточников, реферативной или библиографической информации с необходимой справочно-поисковой системой и программным обеспечением оперативного поиска и выдачи копий. С 2000 г. РНТБ, выполняя постановление Правительства Республики Беларусь о создании областных филиалов, приступила к возобновлению комплектования патентных фондов в 5-ти областных научно-технических библиотеках.

В комплексный массив ГИР, связанных с деятельностью НЦИС, включены Международные регистрации, действующие на территории Республики Беларусь, к которым следует отнести достаточно важные и неизменно актуальные ГИР для специалистов: Реестр евразийских патентов на изобретения; База данных международных регистраций товарных знаков ROMARIN; Информационно-справочный портал WIPO GOLD (базы данных международных заявок и регистраций, международные классификации, международные договоры в области охраны интеллектуальной собственности, стандарты ВОИС); Всемирная БД патентной документации Esp@cenet (патентная информация и документация более 90 стран мира и международных организаций); Евразийская патентная информационная система EAPATIS (патентная документация ЕАПВ, стран СНГ, Австрии, Австралии, Германии, Великобритании, Канады, США, Франции, Швейцарии, Японии, ВОИС, ЕПВ); Патентно-информационные ресурсы Российской Федерации (патентная документация России, международные классификации, международные договоры в области охраны интеллектуальной собственности, стандарты ВОИС) [47]. Эти БД, как правило, доступны для внешних пользователей, в том числе и через сеть Интернет.

Следует отметить, что состояние ГИР в подчиненных организациях ГКНТ, НАН Беларуси, отраслевых органах государственного управления примерно одинаковое.

Информационные ресурсы в области технического нормирования и стандартизации. Обеспечение безопасности и качества продукции или услуг, полноты и достоверности предоставляемой о них информации достигается путем соблюдения всеми участниками рынка, будь то в республике или за ее пределами, действующих правил, которые устанавливаются в технических нормативных правовых актах (ТНПА). К ним относятся технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, нормы и правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов, а также иные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» в целях предоставления юридическим и физическим лицам полной, достоверной и своевременной информации о технических нормативных правовых актах Национальный Центр правовой информации Республики Беларусь на базе эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь создан и интегрирован в информационно-поисковую систему «ЭТАЛОН» банк данных «Технические нормативные правовые акты».

Информационный массив банка данных включает более 1600 действующих технических нормативных правовых актов [48], в числе которых: технические регламенты; авиационные правила; геодезические, картографические нормы и правила; квалификационные справочники; государственные классификаторы технико-экономической информации; формы государственных статистических наблюдений; формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению; проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей; иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам.

Исследуя данный республиканский ГИР необходимо отметить, что для удобства использования в работе правовые акты банка данных систематизированы по тематическим разделам. Единым информационным центром, где аккумулируются все технические нормативные правовые акты, в нашей республике является Национальный фонд технических нормативных актов, созданный в рамках выполнения Указа Президента Республики

Беларусь от 16 июля 2007 года № 318. Наличие такого центра, многовекторное развитие его ГИР, оперативный и удобный доступ к ним с учетом интересов различных категорий пользователей чрезвычайно актуальны в инновационном развитии государства. Исследуемые республиканские ГИР включают международные документы ИСО и МЭК, ЕЭК ООН, Кодекс Алиментариус, директивы и стандарты Евросоюза, межгосударственные стандарты, стандарты Российской Федерации и государств – участников СНГ и других стран – торговых партнеров нашей республики. Документы поступают в НФ ТНПА и хранятся в виде копий оригиналов на бумажном носителе и в электронном виде. Электронные ресурсы включают: компьютерный банк данных в составе ИПС «Стандарт»; сайт Госстандарта и НФ ТНПА; Каталог «Perinorm», электронные ресурсы и сайты зарубежных организаций по стандартизации. На официальном сайте НФ ТНПА реализован доступ к трем республиканским ГИР: национальные ТНПА; ГИР международных и региональных стандартов; ГИР в форме тематических перечней.

Количественно-качественные показатели объема и вида документов ТНПА следующие: технические регламенты Таможенного союза – 34 ед.; технические регламенты – 10 ед.; технические кодексы установившейся практики – 1037 ед., 184 документа; безопасность пищевой и сельскохозяйственной продукции – 17656 единиц стандартов и правил; ресурсосбережение – 909 единиц; энергоэффективность и энергосбережение – 1474 документа [**Ошибка! Закладка не определена.**].

Правовые информационные ресурсы и Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Правовые основы распространения правовой информации в Республике Беларусь определены Указом Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации» [49]. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) является центральным государственным научно-практическим учреждением, осуществляющим сбор, учет, обработку, хранение, систематизацию и актуализацию эталонной правовой информации, ее распространение (предоставление), а также официальное опубликование правовых актов. Во всех областях Беларуси создано 7 региональных центров правовой информации (РЦПИ), входящих в структуру государственной системы правовой информации, механизм функционирования которой определен Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» [50]. Основным республиканским правовым ГИР является Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Согласно статистическим данным в правовой ГИР включено по состоянию на 15 октября 2013 года 156905 правовых актов и проектов законов – 87, из

них в 2013 году зарегистрировано 9030 правовых актов, в том числе на региональном (областном и базовом) уровне – 5438 [51]. С 1 июля 2012 года единственным источником официального опубликования правовых актов, зарегистрированных в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь (НРПА), является Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Этот портал является основным государственным ГИР в области права и правовой информатизации. Порядок официального опубликования правовых актов Республики Беларусь определяется Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» [52].

Информационный ресурс НРПА имеет внутреннюю архитектуру, состоящую из определенных разделов, тематика наполнения которых распределена в зависимости от акта законодательства и органа его издавшего. Всего 10 разделов, к примеру, в 1 разделе представлены: Конституция Республики Беларусь; решения республиканских референдумов; декреты, указы, распоряжения Президента Республики Беларусь, а в 9 разделе находятся нормативные правовые акты областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов, Минского горисполкома, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня; решения, принятые областным, Минским городским, районным, городским (городов областного подчинения) референдумом [53].

Кроме государственного правового ресурса НРПА к числу основных правовых ГИР можно отнести: экспресс-бюллетень законодательства Республики Беларусь; эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь; Единый правовой классификатор Республики Беларусь; банк данных по законодательству Республики Беларусь в сфере бизнеса, внешнеэкономической деятельности и инвестиционной политики; банк данных правовой информации «Административные процедуры» [54]; информационные правовые системы; государственная информационно-правовая система ЭТАЛОН; справочная правовая система «КонсультантПлюс:Беларусь».

Новостные ГИР. Средства массовой информации и коммуникации в Беларуси также можно отнести к ГИР, причем градировать их возможно по собственнику на государственные, в том числе официальные, и негосударственные. Исследуя контент веб-сайта о Беларуси, выяснилось, что по состоянию на 1 января 2013 года в Беларуси издавалось 692 газеты и 739 журналов [55], причем следует отметить, что более половины из них являются частными. Всего же в Беларуси распространяется более 4 тысяч зарубежных печатных СМИ, в том числе из России, Украины, Казахстана,

США, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Нидерландов, Польши, Литвы, Латвии.

Важнейшим медийным ГИР являются информационные агентства. В Беларуси действует 9 информационных агентств, 7 из них – частные. Крупнейшим информационным агентством Беларуси является Белорусское телеграфное агентство – БелТА, которое имеет корреспондентскую сеть во всех регионах страны. В Минске, наряду с белорусскими информационными агентствами, работают также представительства российских информагентств – ИТАР-ТАСС, Прайм-ТАСС, корреспонденты ведущих мировых агентств – «Рейтер» и «Ассошиэйтед Пресс».

Достаточно быстро развиваются ГИР, представленные электронными СМИ, которых по состоянию на 1 января 2013 года в Беларуси насчитывалось: 166 радиопрограмм и 89 телепрограмм. Из них 23 радиопрограммы и 57 телепрограмм – частные **[Ошибка! Закладка не определена.]**.

ТЕМА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ ИР

Становление и развитие законодательства, регулирующего вопросы информации, а впоследствии и ее структурированной части в виде ГИР, насчитывает более 200 лет, по мнению известного исследователя Т. Мендела **[Ошибка! Закладка не определена.]**. В последние два десятилетия наблюдаем законодательное цунами в отношении важнейших демократических прав и свобод, касающихся доступа к информации и ее ресурсам. Практически во всех регионах мирового пространства на том или ином этапе формирования и развития находится законодательство, связанное с феноменом информации.

Иллюстрацию истории законов об информации можно начать со Швеции, где правовыми нормами с 1766 года осуществлялась защита права на информацию. В этом году шведский парламент принял, а король Густав III подписал конституционный Акт о свободе печати, закрепивший среди прочих своих установлений и принцип публичности, общедоступности документов, носящих официальный характер.

Екатерина II 15 января 1783 года именным указом уравнила типографии Российской империи с другими «фабриками и рукоделиями», что позволило любому без разрешения начать печатное дело.

В 1789 году просвещенная Франция закрепляет Декларацией прав человека и гражданина всеобщее право высказываться, писать и печатать, а также контролировать расход налогов с требованием отчета у каждого государственного лица о своей деятельности.

В это же время немецкий философ Гегель в своей работе «Философия права» особо выделяет информационные права такие как: всеобщая осведомленность и публичность государственной деятельности.

Следующим государством, обладающим достаточно развитым законодательством об информации следует назвать Колумбию, у которой в 1888 году был принят Кодекс о политической и муниципальной организации, нормы которого устанавливали порядок запроса гражданами информации и документов, находившихся в ведении государственных органов или в государственных архивах.

Менее, чем через сто лет, в 1951 году в Финляндии принимается специальный закон «Об открытости информации, находящейся в распоряжении государственных органов», а в 1967 году США принимают закон о праве на информацию (The Federal Freedom of Information Act). После чего законодательная волна прокатилась по планете: Дания – 1970 год, Норвегия (Act on Public Access to Documents, 1970), Франция – 1978 год, Нидерланды (Act on Public Access to Information, Staatsblad, 1991 год), Австралия (Freedom of Information Act, 1982), Канада (Access to Information Act, 1983) и Новая Зеландия – 1982 год, Греция – 1986 год, Австрия (Act 15

мая 1987. вступил в силу с 1 января 1988 г.), Венгрия (Act No. LXIII of 1992 on Protection of Personal Data and Disclosure of Data of Public Interest. Принят Венгерским парламентом 27 ноября 1992 г.) Бельгия (Act on the Openness of Administration. Принят 11 апреля 1994 г. Вступил в силу 1 июля 1994 г.) **[Ошибка! Закладка не определена.]**. В 2000 году Соединенное королевство Великобритании принимает Закон «О свободе информации», который обсуждался более трех лет.

В первом десятилетии 21 века уже насчитывалось более 70 стран, законодательство которых включает в себя право на информацию, и пять стран, национальное законодательство которых содержит нормы и правила, обеспечивающие свободу информации. С тех пор многие страны приняли законы об информации, включая Китай, Иорданию, Непал и др.

Развитие нормативных правил, регулирующих информационные отношения, возникающие, прежде всего, при производстве и распространении массовой информации, наблюдалось в начале прошлого века на огромной территории бывшего СССР и нашло свое отражение в разработке и длительном обсуждении нескольких законопроектов «О печати». В Советском Союзе функционировала стройная и регламентированная система управления информационными потоками, в которой не последнюю роль играл контроль за фактическим и идеологическим содержанием деятельности органов печати, радио и телевидения. Это была жестко централизованная иерархическая отраслевая структура. Еще 27 октября 1917 года Декретом Совета народных комиссаров РСФСР была продекларирована свобода информации, где отмечалось, «всякие административные воздействия на печать будут прекращены; для нее будет установлена полная свобода в пределах ответственности перед судом согласно самому широкому и прогрессивному в этом отношении закону» [56]. Однако в первые десятилетия советской власти, в так называемый «догорбачевский период», в советской правовой системе так и не был принят законодательный акт, регламентирующий доступ к информации.

Советский законопроект о печати был готов ко второй половине 1960-х гг. и даже был представлен на обсуждение в Политбюро ЦК КПСС. Но, следует иметь в виду, что осенью 1968 года, когда проект затерялся окончательно, Политбюро обогатилось опытом «пражской весны», закончившейся 21 августа 1968 г. вводом советских войск в Чехословакию.

Потребовалось почти десятилетие для разработки нового законопроекта о печати. Да и то данный шаг был продиктован тем, что с 23 марта 1976 г. СССР присоединился к Международному пакту о гражданских и политических правах. Общеизвестно, что нормами ст. 19 Пакта гарантировалась «каждому человеку свобода искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или

художественных форм выражения или иными способами по своему выбору» **[Ошибка! Закладка не определена.]**. В связи с чем, советские законодотворцы в проекте 1976 г. прописали требования к социалистической прессе, которая обязывалась организовывать трудящихся на решение задач коммунистического строительства, формировать коммунистическое отношение к труду, пропагандировать марксистско-ленинские идеи, достижения советского общества и т.д. Кстати интересно отметить, что право на издание СМИ предоставлялось только партийным, государственным и общественным организациям, а свобода печати сводилась исключительно к возможности для граждан свободно выражать свои мнения и получать интересующую их информацию.

Более насыщенной представляется история развития законодательства о распространении правовой информации, что выражалось в принятии актов, регулирующих порядок опубликования (обнародования) законов. Систематическая публикация с 1917 года законодательных и правительственных актов Советской России происходила в «Собрании узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства». Официальное значение правовых актов, опубликованных в данном Собрании, было подчеркнуто в декретах Совет Народных Комиссаров РСФСР от 30 октября 1917 г. «О порядке утверждения и опубликования законов» [57] и от 30 января 1918 г. «О редактировании и печатании законодательных и правительственных актов» [58].

В соответствии с Постановлением ЦИК и СНК БССР от 14 мая 1927 г. «Об опубликовании и времени вступления в силу законов и распоряжений Правительства БССР, а также распоряжений Народных Комиссариатов БССР» правовая официальная информация Рабоче-крестьянского Правительства БССР подлежала опубликованию в газете «Советская Белоруссия» и в «Собрании Законов и Распоряжений Рабоче-крестьянского Правительства БССР» [59].

В период «сталинской эпохи» с 1937 года информация о принятых правовых актах официально публиковалась в печатных изданиях «Советы депутатов трудящихся», «Известия», «Правда».

Затем после Великой Отечественной войны источниками правовой информации в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 30 мая 1959 г. «О порядке опубликования и вступления в силу законов Белорусской ССР, постановлений Верховного Совета Белорусской ССР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Белорусской ССР» [60] были определены такие средства массовой информации, как: «Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР», «Звезда» и «Советская Белоруссия».

Вплоть до 1990 года доступ к правовой информации осуществлялся через «Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР», «Собрание постановлений Правительства БССР», а также газеты «Звезда» и «Народная газета», «Советская Белоруссия», «Рэспубліка», «Белорусская нива».

Перестройка, возглавляемая М.С. Горбачевым, в первоочередных задачах затронула советскую систему гласности, что формально было связано с подписанием Итогового документа Венской встречи государств-участников СБСЕ (ныне – ОБСЕ), в котором декларировалось право получать, обладать, воспроизводить и распространять информационные материалы всякого рода. Союзный закон проработал в России около полутора лет. 27 декабря 1991 г. ему на смену пришел Закон РФ «О средствах массовой информации», ставший средством его конкретизации и дальнейшей демократизации.

После развала СССР, запрета КПСС, страны СНГ поторопились создавать собственные законодательные акты в сфере информации, на этом пути преуспело и наше белорусское государство. 27 июля 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики [61], которая получила статус конституционного закона [62]. Признание Республики Беларусь суверенным государством потребовало создания собственного информационного законодательства, в том числе создания национальной государственной системы правовой информации.

На волне «девяностых» законодательство об опубликовании правовых актов было представлено Постановлением Совета Министров Белорусской ССР от 22 февраля 1991 г. № 66 «О некоторых правилах опубликования нормативных актов о правах, свободах и обязанностях граждан» [63], в котором впервые было установлено, что опубликование постановлений Совета Министров БССР и нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств БССР, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, или доведение их тем или иным способом до всеобщего сведения является обязательным условием применения этих актов.

Первый Закон Республики Беларусь «О печати и других средствах массовой информации» 1995 года в своей преамбуле провозгласил гарантии конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации. Нормы акта направлялись на регулирование общественных отношений, возникающих при создании и функционировании печати и других средств массовой информации, распространении их продукции. Затем были приняты законы: «Об информатизации» в 1995 году, «О государственных секретах» в 1994 году, «Об авторском праве и смежных правах» в 1996 году.

Осознанное формирование политики перехода к информационному обществу началось с Соединенных Штатов Америки, где в 1993 году было объявлено о новой стратегической инициативе – создании национальной информационной инфраструктуры и включении ее в глобальную информационную инфраструктуру развитых стран. Страны Европейского союза, Канада, Япония и другие осознали опасность снижения темпов создания информационного общества и технологического отставания от США и приняли собственные программы развития и всестороннего внедрения информационных технологий. В частности, пятая рамочная программа научно-технологического развития Европейского экономического сообщества на 1998–2002 годы выделила четверти ее бюджета (3,6 млрд. евро) на развитие и внедрение новых информационных технологий [64].

Современные реалии белорусского законодательства в сфере обращения информационных ресурсов

Законодательство в информационной сфере находится на начальном пути становления [65], хотя за последние несколько лет значительно возросло по количеству.

Новейшая история развития информационного законодательства Беларуси, связанного с формированием и обращением ГИР, неразрывно связана с историей формирования информационного общества, движение к которому можно условно представить в несколько этапов.

Первый этап определяется с 1990 года по 2000 год, так как государственная политика информатизации нашего государства начала складываться с начала 90-х годов. Основное содержание этой политики сводилось в основном к обеспечению научно-технических, производственно-технологических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, информационной инфраструктуры, системы формирования ГИР.

Совет Министров Республики Беларусь 27 ноября 1991 г. принял Программу информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года. Программой предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления. Однако из-за ограниченных финансовых ресурсов по решению Правительства выполнялись только отдельные проекты Программы информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года. Начиная с 1993 года из системы государственного планирования, были исключены инвестиционные средства на реализацию проектов в области информатизации, ликвидирована соответствующая государственная отчетность. В сочетании с многократной передачей функций координации деятельности в области информатизации между министерствами и другими республиканскими органами государственного управления это привело к фактической приостановке работ по формированию ГИР и выполнению

указанной Программы. Сформировался чисто ведомственный подход к созданию и развитию таких систем, что привело, в свою очередь, к возникновению трудностей межведомственного телекоммуникационного обмена информацией, дублированию работ и их удорожанию. Кроме того, политика информатизации оказалась практически отделенной от политики, проводимой в области средств массовой информации, связи и телекоммуникаций.

В ноябре 1990 года был принят первый нормативный акт в сфере информатизации: Постановление Совета Министров 27 ноября 1991 г. №444 «О программе информатизации Республики Беларусь», в котором в целях ускорения информатизации республики и создания информационной сети как составной части инфраструктуры рыночной экономики была одобрена разработанная Госэкономпланом совместно с министерствами, ведомствами республики и Белорусским производственным объединением вычислительной техники и информатики программа информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года [66]. В это же время Совмин создал Фонд информатизации в форме государственно-общественной организации, а Госэкономплану поручил разработку закона об информатизации до марта 1992 года. Но реально данный акт был принят в 1995 году, в котором впервые было дано определение ГИР в виде «организованной совокупности документированной информации, включающей базы данных и знаний, другие массивы информации в информационных системах» [67].

Далее в 1997 году была предпринята попытка обеспечения управления национальными ГИР посредством возложения функции по формированию и проведению государственной политики в сфере информатизации на Государственный комитет по науке и технологиям [68], который был определен в качестве заказчика на создание единой научно-информационной компьютерной сети республики.

Настоящим прорывом в нормативном регулировании информационного взаимодействия основных документированных государственных ГИР стало принятие 12 апреля 1999 г. Положения [69], в котором был установлен общий порядок обмена документированной информацией и данными между государственными кадастрами, регистрами и иными информационными системами.

С 1 июля 2001 г. Совмин направил свои усилия на создание единой системы учета и регистрации ГИР, обеспечения государственных органов, юридических и физических лиц информацией о наличии и состоянии ГИР в республике, определив Министерство связи и информатизации органом, ответственным за организацию и научно-методическое руководство работами по государственной регистрации ГИР [70]. Государственный

регистр ГИР был сформирован унитарным предприятием «Институт прикладных программных систем».

Как объект права легализация категории «информация» произошла в марте 1999 года, когда впервые была введена новая глава «Объекты гражданских прав». Круг объектов весьма широк и многообразен. Ст. 128 Гражданского кодекса Республики Беларусь закрепляет в качестве объекта гражданских прав охраняемую информацию наряду с такими как вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Дальнейшие установления в связи с информацией законодатель связал со служебной и коммерческой тайной, посвятив этому специальную статью Гражданского кодекса, ст. 140 ГК Республики Беларусь [71].

Важнейшим шагом развития информационного законодательства, направленного на обеспечение конституционного права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации, повышения уровня правовой информированности общества, развития и совершенствования единой государственной системы правовой информации, стал Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 года № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации», который породил следующий Указ «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. №524». Белорусскими учеными достаточно много уделялось внимания проблемам формирования и распространения правовой информации в Беларуси, да и в организационно-правовом плане Национальная система правовой информации стала на долгое время образцом для стран постсоветского пространства, что и отметила профессор И.Л. Бачило [**Ошибка! Закладка не определена.**, с. 132–134].

В это же десятилетие, а конкретнее летом 1996 года, была принята Концепция формирования информационного пространства [72], что дало первый импульс к формированию единого информационного пространства Содружества Независимых Государств, на основе которой, Решением Совета глав Правительств СНГ в Минске 4 июня 1999 года принимается Концепция межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников СНГ [73]. Правда, Решение не подписано Грузией, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной.

Достаточно наглядным примером для характеристики законодательства в сфере формирования ГИР того времени стало Соглашение Экономического Совета СНГ «О сотрудничестве в формировании информационных ресурсов и систем, реализации межгосударственных программ государств-участников

Содружества Независимых Государств в сфере информатизации», в котором было определено, кроме прочего, понятие ГИР, как документов и массивов документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах), подготовленных и систематизированных в удобной и пригодной для использования форме [74]. Этот документ явился координирующим началом формирования, использования и защиты ГИР государств-участников Соглашения, а также общих ГИР.

Вторым этапом на пути Беларуси к информационному обществу явилась разработка Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, в рамках которой принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819 «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» [**Ошибка! Закладка не определена.**]. Стоит отметить, что исходные положения правового обеспечения процессов информатизации в Беларуси были определены Концепцией государственной политики в области информатизации, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195. Ее принятие в девяностых годах прошлого столетия – свидетельство осознания того, что достижения информатизации будут значительно выше, если создать интегральную программу развития информатизации в Беларуси, объединяющую усилия министерств и других республиканских органов государственного управления, негосударственного сектора экономики, научных и образовательных организаций. В 2000 году была сделана попытка разработки такой программы. Проект программы был рассмотрен на заседании межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь, доработан с учетом ее замечаний, однако Советом Министров Республики Беларусь не был утвержден в силу его недостаточной целенаправленности и комплексности [75].

Нормы, регулирующие электронный документооборот, были закреплены в Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «Об электронном документе», где, в частности, было дано определение понятия «электронный документ», установлены общие требования, предъявляемые как к самому документу, так и к его использованию. Этот нормативный акт явился началом эры формирования и обработки электронных ГИР, началом перехода государственных органов на внутриаппаратное электронное взаимодействие, шагом к формированию общереспубликанской автоматизированной информационной системы.

В мае 2001 года был определен перечень ГИР, имеющих государственное значение в количестве 121 наименования, куда вошли ГИР по 12 отраслям, начиная с трудовых ресурсов, ресурсов социальной сферы, ресурсов общественно-политической деятельности, институтов гражданского

общества, природных ресурсов и т.п. и заканчивая ГИР нормативно-технического и нормативно-правового обеспечения [76]. По сути, была начата кропотливая работа по формированию национального ГИР, в состав которого должны были входить государственные ГИР и негосударственные ГИР, но правовой режим которых, был практически не установлен.

В этот период начинается ведомственная нормотворческая деятельность по разработке отраслевых положений, определяющих порядок предоставления физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями документированной информации государственным органам, юридическим и физическим лицам, формирующим и использующим ГИР государственного значения. Кроме того, требовали урегулирования отношения в области технического нормирования и стандартизации, сертификации и оценки соответствия как сами программные средства и ИКТ, так и информационные продукты, ГИР, каналы межгосударственного информационного взаимодействия и пр.

Проблемы нарастали, как снежный ком, единых подходов и регламентаций по формированию, накоплению и использованию ведомственных ГИР, имеющих государственное значение, просто не было. Как часто бывает в период быстрого становления и бурного развития определенных отношений правовая теория и практика конкретно начинает буксовать от требований реальной действительности. И как результат в начале нового века вспышка преступной деятельности в компьютерных сетях, хакерские атаки, нарушение авторских прав и т.п., отсутствие теоретико-правовых разработок, эффективной сбалансированной нормативной базы и наличие неоднородной правоприменительной практики.

Ответом на вызовы того времени стало Решение Глав правительств СНГ о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации [77], в котором впервые были объединены межгосударственные усилия по выработке правовых основ сотрудничества правоохранительных и судебных органов государств-участников в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации, защиты электронных ГИР. В этот же период Беларусь вносит дополнение в Кодекс об административных правонарушениях статью, устанавливающую административную ответственность в виде штрафа за несанкционированный доступ к компьютерной информации [78].

В марте 2002 года Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ принимается модельный закон «О международном информационном обмене» и рекомендуется для использования в национальных законодательствах. Авторы данного акта сочли возможным рекомендовать принятие норм, регулирующих условия для эффективного участия стран СНГ в международном информационном обмене в рамках

единого мирового информационного пространства, защита их интересов при международном информационном обмене, защита интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене. Таким образом, в историю развития союзнического информационного законодательства была заложена впервые основа вхождения в единое мировое информационное пространство. В разделе первом данного акта вновь было предложено определение ГИР уже в несколько ином свете: «это отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других видах информационных систем)» [79].

Автором ранее в научных публикациях того периода указывались негативные факторы, повлиявшие на недостаточное развитие правовой базы информатизации, разрабатывавшейся без учета современных возможностей ИКТ [**Ошибка! Закладка не определена.**].

При подготовке в 2002 году Программы «Электронная Беларусь» был учтен опыт ряда иностранных государств по формированию аналогичных программ (Российская Федерация, Польша, Индия и др.). И на данном этапе ответственным органом по реализации Программы была назначена Национальная Академия наук Беларуси.

Основной целью Программы стало формирование в республике единого информационного пространства, как одного из этапов перехода к информационному обществу, обеспечивающего создание условий для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества.

В качестве конечного ожидаемого результата реализации Программы должно было стать создание общегосударственной информационной системы, в рамках которой должен быть сформирован единый порядок сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения ГИР. На базе усовершенствованной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры должен быть сформирован единый национальный ГИР. На десятилетие была выдвинута задача кардинального ускорения процессов информационного обмена в экономике и обществе в целом, повышение эффективности государственного и местного управления, создания принципиально новых возможностей для мониторинга процессов в экономике и обществе и принятия своевременных решений по регулированию этих процессов.

В апреле 2003 года заказчиком Программы Совмин назначает Министерство связи и информатизации, а НАН Беларуси определяется в качестве организации по научно-методическому обеспечению ее реализации,

что представляется достаточно, оправданным на тот период времени. Вносятся изменения и в финансирование Программы: внебюджетные источники заменяются на инновационные фонды, образуемые республиканскими органами государственного управления [80].

Вторая половина первого десятилетия 21 века ознаменовалась разработкой официальных ГИР практически всеми государственными структурами, что вылилось в создании информационных Интернет-порталов в глобальной сети Интернет в доменном поле национального сегмента .by.

Первым нормативным актом, определившим порядок взаимодействия организаций, обеспечивающих функционирование информационного Правительственного сайта стало Постановление совета Министров «Об информационном Правительственном сайте» от 7 июля 2005 года [81].

В декабре 2006 года Указом Президента Республики Беларусь был создан официальный Интернет-портал Президента на базе официального сайта Президента Республики Беларусь [82], который сконцентрировал в своем массиве максимальное количество ГИР посредством установления ссылок на государственные интернет-ресурсы. В текущем 2013 году портал Главы государства значительно модернизирован.

В эксплуатацию вводятся ГИР государственного назначения в АИС. К примеру, Министерством внутренних дел формируются ГИР: «Паспорт», «Нравы», «Наркотики», «Фальшивомонетчество» и др.; Национальным банком – автоматизированная система межбанковских расчетов; Министерством архитектуры и строительства – ГИР по объектам незавершенного строительства; Министерство труда и социальной защиты создает ГИР государственной информационной системы социальной защиты; Министерство лесного хозяйства принимает нормативные правовые акты государственного лесного кадастра; Прокуратурой создаются ГИР в виде банков данных о состоянии борьбы с коррупцией; Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды формируется ГИР в форме информационного банка о генно-инженерных организмах и пр. и пр.

В связи с острой необходимостью выработки нормативных установлений по структуре, содержанию контента, унификации ведомственных актов, создания единых требований по сопровождению ГИР государственного назначения, кроме того, обеспечению безопасности ГИР, реализации мер по разграничению доступа и обеспечению целостности и доступности информации, было принято Постановление Совмина от 11 февраля 2006 года № 192 «Об утверждении Положения о сопровождении интернет-сайтов республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь» [83].

Для реализации задач информатизации Беларуси при Министерстве связи и информатизации Указом Президента Республики Беларусь от 15

августа 2005 года, № 372 создается специальный Департамент по информатизации с правами юридического лица [84].

Развитием правовой базы построения информационного общества стал период до 2010 года, в котором достаточно явно очертились тенденции оформления информационного законодательства, направленного на создание и планомерное развертывание в стране современной телекоммуникационной инфраструктуры – основы для развития, прежде всего национального сегмента сети Интернет, что делает его общедоступным практически для всего населения.

За последние десять лет построена мощная разветвленная первичная кабельная сеть с выходом на сопредельные государства – Польшу, Украину, Россию, Литву, Латвию. Установлена волоконно-оптическая связь между Минском, областными и всеми районными центрами республики, что дает возможность предоставления услуг абонентам на всей территории страны независимо от места их расположения. Безусловно, что инновационные средства – это основа для создания единой информационной инфраструктуры, которая необходима для эффективного функционирования полноценной информационной среды с высокой степенью доступности.

В 2006–2010 годах были созданы республиканский и областные центры обработки данных для размещения национальных ГИР и реализации любых информационных проектов. В это же время нормотворческая составляющая получает вектор развития в сторону разработки государственных программ создания отраслевых информационных систем на 2007–2013 годы. Указом Президента была утверждена Государственная программа создания Единой информационной системы государственной статистики Республики Беларусь на 2007–2013 годы [85].

Новый Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» направлен на регулирование общественных отношений, возникающих при: поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией; создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании ГИР; организации и обеспечении защиты информации.

В данном временном сегменте законодательством Республики Беларусь установлены особенности правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими государственные секреты, с персональными данными, рекламой, научно-технической, статистической, правовой и иной информацией.

В Республике Беларусь с принятием Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 «О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций и признании

утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192» практически каждый государственный орган, как уже отмечалось, имеет самостоятельный ГИР, современный интернет-портал. Следует признать, что ГИР это не просто сайт в Интернете и не просто автоматизация отдельной задачи. Реализация работ должна сопровождаться комплексом организационно-правовых мероприятий, обеспечивающих координацию деятельности государственных органов в сфере информатизации, разработку и внедрение стандартных решений и методических рекомендаций, принятия соответствующих нормативных актов.

На стадии формирования законодательства об ГИР принят ряд важных официальных документов, что позволило отчасти снять проблемы регистрации и ведения, как информационных систем, так и ГИР, что свидетельствует о новом этапе формирования единого информационного пространства Беларуси. Такими актами стали Положения из Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 № 673 «О порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем»; «О порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведения Государственного регистра информационных ресурсов»; «О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов».

В этот же период нормативное регулирование явно отставало от практики реализации некоторых проектов по развитию систем межведомственного электронного документооборота, перевода в электронную цифровую форму большей части документооборота, осуществляемого между государственными и местными органами.

Интенсивно продолжалось наращивание программно-аппаратных комплексов автоматизированных информационно-аналитических систем в целях формирования ГИР, повышения скорости обработки запросов, аналитической и статистической обработки информации, оперативного обмена информацией, разграничения полномочий при многопользовательском режиме работы и надежной защите от несанкционированного доступа к ГИР.

Интересным фактом представляется деятельность по адаптации типовых функций автоматизации, отработанных в рамках информационно-аналитической системы Брестского региона к условиям других регионов.

С начала 2010 года Беларусь вступила в *третий этап информационного нормотворчества*. За период с 1 января 2010 года по 1 сентября 2013 года в Национальный реестр правовых актов Республики

Беларусь включено более 250 актов законодательства различной юридической силы [86]. Такая нормотворческая активность оправдана неудержимостью роста ГИР, эволюцией науки информационного права, и самое главное, развитием информационных потребностей человека, общества, государства. Подтверждением является ежемесячный отчет Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, в соответствии с которым в 2013 году было зарегистрировано и включено в Государственный регистр ГИР в количестве 313 наименований электронных ресурсов, среди которых преобладают Интернет-ресурсы. По состоянию на 1 сентября 2013 г. Государственный регистр включает 3391 ГИР. Количество информационных ресурсов, источниками финансирования которых является республиканский бюджет – 1343, что составляет более трети всех зарегистрированных ГИР **[Ошибка! Закладка не определена.]**.

Тем не менее, считаем важным представить некоторые организационно-правовые вехи современного состояния информационного общества Беларуси. Как отмечается в Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, что в настоящее время в республике завершилось формирование основ информационного общества а также заложена правовая основа информатизации.

Наиболее важными и значимыми актами этого периода следует признать: Закон Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»; Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 года № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»; Положение из Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2010 г. № 1086 «О порядке удостоверения формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе»; Положение из Постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1077/8 «О порядке функционирования Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2012 г. № 138 «О базовых электронных услугах»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. №644 «О некоторых вопросах совершенствования использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет» и др.

Достаточно серьезные шаги предприняты по развитию законодательства в сфере формирования ГИР для обеспечения деятельности «Электронного правительства» в частности, и «Электронной Беларуси» в целом, в связи с чем, принята Национальная программа ускоренного

развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы с разбивкой на девять конкретных подпрограмм: «Развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии»; «Безопасность ИКТ и цифровое доверие»; «Формирование национального контента»; «Электронная таможня»; «Электронное обучение и развитие человеческого капитала»; «Электронная занятость и социальная защита населения»; «Электронное здравоохранение»; «Электронное правительство»; «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура» [87].

Каждая подпрограмма включает в свою структуру правовые блоки, в которых закреплены цель, задачи ожидаемые результаты, набор количественных показателей, предложенный заказчиком подпрограммы для оценки эффективности выполнения, и перечень научно-технических, организационных и инвестиционных мероприятий. Мероприятия Национальной программы впервые направлены на формирование и развитие государственной системы оказания электронных услуг госорганам, организациям и гражданам на базе ускоренного внедрения ИКТ в различные сферы жизни общества через формирование электронного правительства, электронного здравоохранения, электронного обучения, электронной занятости и социальной защиты населения, развитие национального контента. Впервые за реализацию каждой подпрограммы будет отвечать ее заказчик – государственный орган либо организация, компетентные в вопросах, решаемых подпрограммой, владеющие ситуацией в отрасли и ответственные за ее развитие в целом.

Качество Национальной программы, как правового акта, следует оценивать с позиции требований юридической техники и стоит признать, что впервые применен системный подход при ее разработке. Данную Национальную программу можно отнести к программам, носящим комплексный характер, нормы которой оказывают влияние практически на все области общественных отношений, как в государстве, так и в обществе. Национальная программа направлена на реализацию Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 [88]. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. определила цель, задачи, условия и приоритетные направления развития информационного общества страны на ближайшие 5 лет.

В основу Национальной программы положены три концептуальных акта: Концепция Государственной программы «Информационное общество» на период 2011–2015гг.; Концепция Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий «ИТ-страна»; Проект среднесрочной программы ускоренного развития услуг

в области информационных технологий в Республике Беларусь на 2010–2014 гг. [89].

В этом же русле принимаются нормативные акты в сфере формирования государственных ГИР. Безусловно, что без правового регулирования отношений по обращению ГИР, невозможна реализация ни одной из представленных подпрограмм. Например, Постановление Совмина «О некоторых вопросах создания и функционирования интегрированного информационного ресурса об имуществе, права на которое ограничены залоговыми обязательствами» направлено на установление требований по составу интегрированного ГИР, определение ответственных за его формирование и пр. Интегрированный ресурс образуют следующие государственные ГИР: единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним; база данных автоматизированной информационной системы «ГАИ-Центр»; государственный ГИР о ценных бумагах, права на которые ограничены залоговыми обязательствами [90].

Достаточно успешно (с учетом вопросов финансирования) развивается национальная информационно-коммуникационная индустрия, позволяющая оказывать новые телекоммуникационные и информационные услуги на основе технологий широкополосного доступа. Создана Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС) в форме Единого портала государственных услуг. Создано республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ), на которое возложены обязанности по обеспечению реализации норм Указа № 515 в части приемки и организации эксплуатации с конца 2012 года четырех межведомственных информационных систем:

- Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС);
- Единая информационная система контроля за выполнением поручений Президента Республики Беларусь (ЕИС КВП);
- Система защищенной электронной почты для государственных органов и организаций (Mailgov, УЦ Mailgov);
- Система межведомственного электронного документооборота государственных органов (СМДО).

Современные реалии информационного законодательства Республики Беларусь позволяют констатировать наличие трех этапов развития информационного законодательства, регулирующего отношения по поводу обращения ГИР.

Первый этап заключен промежутком времени, связанным с принятием первой Программы информатизации. 27 ноября 1991 г. Совет Министров Республики Беларусь принял Программу информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 гг. и на период до 2000 г. За это время в республике сформировано значительное количество ГИР, накоплен опыт проектирования

и создания информационных систем в областях науки, образования, медицины, социального обеспечения. Свое применение ГИР нашли в правоохранительной деятельности, судебной системе и других сферах. Органы государственного управления приобрели навыки работы с ГИР и системами, осознали их необходимость и значимость. При этом на практике сформировался чисто ведомственный подход к разработке и принятию нормативных актов.

Второй этап охватывает время реализации второй программы. Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь» утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819. Реализация программы «Электронная Беларусь» завершена в 2010-м. За данный период времени было выполнено 107 проектов, в которых было задействовано 40 исполнителей. Наибольшее количество проектов реализовано в интересах Минюста (7), Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь (5), Администрации Президента Республики Беларусь (5). В ходе реализации «Электронной Беларуси» введены в эксплуатацию автоматизированные информационные системы обеспечения деятельности ряда органов государственной власти и управления, министерств – Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретариата Совета безопасности, Аппарата Совета Министров, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры и др. В рамках Программы в период 2008–2010 гг. осуществлены проекты в области межведомственного взаимодействия государственных органов, электронной торговли, в том числе международной. Ряд проектов был направлен на оказание услуг в здравоохранении, образовании, информационно-справочных услуг.

Третий этап, начало которому положил 2010 год, еще не завершен и проходит под эгидой реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. Работа над Национальной программой также разделена на три стадии, в каждой предусмотрен конкретный комплекс мероприятий, однако, достаточного правового регулирования не предусмотрено.

В рамках научно-исследовательской работы ученых БГУ определена задача проведения комплексного анализа современного законодательства Республики Беларусь, регулирующего приоритетные и социально значимые области общественных отношений; подготовить новый правовой классификатор, обеспечивающий оптимальное построение законодательства по отраслям, целостность и согласованность правовых норм, и создать на базе этого классификатора «пакетные» сборники правовых актов в электронном виде [91], что позволит выделить и структурировать информационное законодательство с учетом современных реалий правового

регулирования информационной сферы, определить понятие и принципы обращения ГИР, права, обязанности и ответственность субъектов информационных отношений.

Структура информационного законодательства должна строиться, по нашему мнению, в следующей последовательности: информационно-правовые нормы международных актов; Конституция Республики Беларусь (конституционные информационно-правовые нормы). Условно, как формирующуюся отрасль законодательства, акты отрасли информационного законодательства можно подразделить на общую часть, которую должны составлять: законодательство о реализации права на поиск, получение, передачу и использование информации; законодательство о гражданском обороте информации; законодательство о документированной информации (об информационных ресурсах, информационных продуктах, информационных услугах); законодательство о создании и применении информационных систем, их сетей, иных информационных технологий и средств их обеспечения; законодательство об информационной безопасности и иного. Особенная часть, полагаем, должна состоять из следующих актов законодательства: об интеллектуальной собственности (информационные аспекты); о средствах массовой информации; о библиотечном деле; об архивном фонде и архивах; о государственной тайне; коммерческой тайне; о персональных данных и т.п. Значительно расширенная структура информационного законодательства и в то же время некоторая однобокость отражает как его реальное состояние, так и тенденции развития данного законодательства. Речь, по нашему убеждению, должна идти о необходимости постепенного перехода к кодифицированному акту в информационной сфере – Информационному кодексу Республики Беларусь [Ошибка! Закладка не определена., с. 169].

ТЕМА 5. ГИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Несмотря на то, что Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» оперирует термином ИР, они остаются малоисследованными в качестве объекта однородных информационных отношений, требующих системно-комплексного неэпизодического правового регулирования, основанного на соблюдении принципа экономичности правового регулирования. Совокупность таких юридических средств позволит говорить о механизме правового регулирования (нормы права, субъективные права, обязанности, юридические факты, акты правоприменительных органов, организационная деятельность государства и его органов), с помощью которых должно осуществляться правовое регулирование информационных отношений в сфере обращения ГИР.

Полнота правового регулирования отношений в сфере ГИР детерминируется уровнями, которые должны быть представлены исходными правовыми титулами (правовой статус субъектов, участвующих в обороте ГИР и правовой режим ГИР) и системой непосредственного правового регулирования фактических «живых» отношений, внешнего поведения, определяемого сознанием и волей лиц, участвующих в данных общественных отношениях по поводу реализации субъективных прав и обязанностей в сфере оборота ГИР, а также отношений, связанных с государственно-управленческой деятельностью, отношений по обеспечению правопорядка.

Предметом правового регулирования, обращаясь к выдающемуся теоретику права Нерсисянцу В.С., будет выступать система норм информационного права, представляющая «нормативную конкретизацию требований формального равенства» [92] в сфере обращения ГИР, т.е. официально устанавливаемый правопорядок в сфере регулируемых информационных общественных отношений.

Сфера правового регулирования информационных отношений по поводу ГИР, исходя из теоретико-правовых подходов, должна включать три группы общественных отношений, которые пока не урегулированы. Первую группу составляют имущественные отношения, связанные с правом собственности либо иным другим законным правом на ГИР, позволяющем выступать ГИР в гражданском (хозяйственном) обороте в качестве информационного продукта. Вторая группа отношений имеет в своем составе отношения по властному управлению деятельностью людей, участвующих в жизненном цикле ГИР в целях удовлетворения как индивидуальных, так и общесоциальных интересов на основе реализации норм права, обеспеченных силой государственного принуждения. В третью группу входят отношения по обеспечению правопорядка, которые призваны обеспечить нормальное

развитие отношений первой и второй групп, т.е. отношения, возникающие из нарушения норм права, регламентирующих оборот и управление ГИР.

Характер правового регулирования указывает на *метод правового регулирования информационных отношений*, объектом которых является ГИР. Компонентами, составляющими метод, будут: позитивные обязывания, дозволения, запрещения. Сочетание данных основных компонентов дадут метод правового регулирования данной сферы, именуемый в теории права, императивным или автономным, в зависимости от направленности регулирования. С возрастанием вектора дозволений, что равнозначно убыванию запретов, на передний край выступает *автономный метод правового регулирования*. Если превалируют запрещения, обязывания следует подразумевать *императивный метод*. Методы правового регулирования, способы, компоненты, сочетаясь и соотносясь друг с другом, становятся определяющими в отношении иных юридических средств при формировании состава правовых режимов ГИР.

Соотношение основных компонентов дает возможность выделить *виды правового регулирования* (еще их называют типы) отношений в сфере ГИР: *общедозволенное и запретительное* правовое регулирование. Известные юридические аксиомы «дозволено все, что не запрещено» и запретительный антипод: «запрещено все, кроме того, что дозволено», лежащие в основе того либо другого вида правового регулирования, выражают фактически уровень правовой культуры в информационной сфере, характер и особенности правового регулирования информационных отношений и т.п.

Стадийное движение правового регулирования представлено различными точками зрения, не принимая специальных общетеоретических исследований, остановимся на двухстадийном правовом регулировании, освещенным достаточно глубоко авторским коллективом под руководством С.С. Алексеева в книге «Теория государства и права» [93]. *Первая стадия* правового регулирования информационных отношений в сфере ГИР заключается в принятии и публикации законодательными органами нормативной основы, регламентирующей поведение участников информационных отношений через установление их информационно-правового статуса в сфере обращения ГИР. На данной стадии принимаются нормы общего характера, устанавливающие неперсонифицированные права и обязанности лиц, общую компетенцию властных субъектов, так сказать базисное правовое положение субъектов информационных отношений. *Вторая стадия* замыкается на появлении информационных правоотношений в силу определенных юридических фактов (составов). К примеру, решение архивного фонда о формировании ГИР исторических памятников или Приказ Оперативно-аналитического центра при Администрации Президента о назначении регистраторов доменных имен ГИР в национальном сегменте Сети Интернет и т.п.

Думается, что многие из рассмотренных теоретических проблем правового регулирования информационных отношений в сфере обращения ГИР в будущем следует глубже осмыслить и полнее исследовать в целях совершенствования механизма правового регулирования данных общественных отношений.

Исследуя динамику развития сферы правового регулирования, становится возможным предвидение тенденций развития правовых институтов и социальной обусловленности права.

Виды информационных правоотношений

Учитывая, что демаркация жизненного цикла ГИР включает в себя определение границ и пределов обращения конкретного ГИР по стадиям, представляется возможным выделить систему родственных общественных отношений, существующих (возникающих, изменяющихся и прекращающихся) на каждой стадии движения ГИР. Жизненный цикл (оборот, обращение, движение по стадиям) ГИР, представляется довольно сложным в связи с практически неограниченным и не всегда установленным кругом субъектов всех общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся по данному поводу. Тем не менее, представляется возможным выделить обособившиеся достаточно однородные комплексы отношений, объектом для которых является ГИР во всех видах (формах) проявления и движения.

Сделаем оговорку, что в исследовании автор опирался на плюралистическую теорию объекта правоотношений, основу которой, по мнению многих ученых, составляют предметы материального мира.

Первая группа информационных отношений возникает с момента появления или «снятия» первичной информации, а именно, ее производства, создания, поиска, сбора, доступа, допуска, формирования отдельных информационных единиц, как первой стадии движения пока еще первичных информационных элементов. Эта группа отношений в современном правовом поле достаточно исследована ученым правоведами [Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена., Ошибка! Залкада не определена. и др.]. В частности, российским правоведом Терещенко Л.К. в докторской диссертации «Правовой режим информации» выдвинут и обоснован вывод, что совокупность норм, регулирующих доступ к информации, может быть выделена в самостоятельный правовой институт. Институт доступа к информации следует отнести к числу наиболее фундаментальных институтов, являющихся важнейшей составляющей основ правового статуса человека в любом государстве [Ошибка! Залкада не определена.].

Автором показано, что характеристика правового режима информации с позиции доступа, – важнейшая, но не единственно необходимая его составляющая. Определив режимные требования в отношении доступа к той или иной информации, необходимо решить и другие вопросы, в частности, порядка ее сбора, хранения, распространения, уничтожения. Только в совокупности установленных требований можно определить правовой режим ГИР.

Вторая группа информационных отношений связана с первичной обработкой (преобразованием, документированием) и «запоминанием», т.е. обособлением ГИР на последовательных стадиях: выделения, составления, организации, структурирования, документирования, конвертирования, фиксации, регистрации «снятых» информационных единиц (элементов) в определенный качественными показателями ГИР. Фактически это стадия зарождения ГИР через организационное документирование информационных единиц в систему и запоминание этой системы единиц на материальном носителе, позволяющем установить права собственности и исключительные права на данный информационный объект и использовать его многократно в любой промежуток времени. В эту же группу отношений необходимо отнести последнюю стадию движения ГИР, которой заканчивается оборот ГИР: уничтожение, утилизация либо переходом (интеграция) их в новое знание, что обуславливает существование заключительной стадии жизненного цикла ГИР, в которой возникают также информационные отношения. Данная стадия наименее исследована в контексте правового регулирования общественных отношений по прекращению жизненного цикла ГИР. В связи с чем, достаточно остро в ближайшее время станет вопрос о перенасыщении ГИР, носящих в себе информационный «шум», бесполезной и устаревшей информации. Необходимо выработка соответствующих правовых средств, совокупность которых позволит дифференцированно и гибко их урегулировать. Фактически данные информационные отношения носят правоустанавливающий характер, о чем писалось в предыдущем параграфе. Выделение данной группы из комплекса информационных отношений позволит уточнить особенности специального правового режима, в основе которого лежат как публично-правовые средства, обеспечивающие деятельность государства по формированию, легитимации и утилизации ГИР, так частноправовые, направленные на регламентацию договорной деятельности, установлению имущественных прав на ГИР и пр. Предметной областью правового регулирования будут преимущественно правоустанавливающие нормы, дефинитивные нормы, нормы-принципы, на основании которых формируется понятийно-категориальная основа правового регулирования обращения ГИР. Выделение правового института ГИР позволяет совокупности информационных единиц приобретать композиционность, индивидуализируемость, идентифицируемость,

обособленность, целостность, целевую направленность, государственное признание, готовность участвовать в обороте в информационной сфере как информационный продукт, удовлетворять информационные потребности человека, общества, государства.

Информационные отношения, связанные со стадиями хранения, актуализации, обработки, передачи, транспортировки, трансляции, управления, предоставления, распространения, использования, потребления, определенными (завершенными) ГИР, составляют *третью группу отношений*, – собственно оборот ГИР, в том числе и коммерческий. Характер данной группы информационных отношений свидетельствует о наличии, как равноправных субъектов (при передаче ГИР, потреблении, пр.), так и субъектов, наделенных властными полномочиями в отношении предоставления и распространения ГИР с правовым режимом ограниченного доступа, управления государственными ГИР и т.п. На данной стадии вступают в механизм правового регулирования регулятивные нормы диспозитивной и императивной направленности, обеспечивающие регулятивное воздействие на субъективные права и обязанности равнозначных участников, а также регламентирующих организационно-управленческую компетенцию государственных органов в сфере обращения ГИР и пр.

Особую группу общественных отношений, требующих соответствующего правового регулирования составляют информационные отношения в сфере обеспечения защиты и охраны ГИР. Вопросы защиты непосредственно ГИР как информационного объекта предполагают выбор формы правовой охраны и защиты, обеспечивающей безопасность для самого ГИР (сертификация, лицензирование ИКТ, обслуживающих оборот ГИР, технико-юридические и программно-аппаратные способы защиты и пр.).

Не вступая в данном параграфе в теоретическую полемику между теоретиками права (С.С. Алексеев, В.Д. Ардашкин, Э.П. Гаврилов, Л.О. Красавчикова, З.В. Макарова, Н.С. Малеин, А. С. Мордовец, В.А. Тарасова, В.А. Тархов, Б.Ю. Тихонова, С.А. Сабикенов, А.П. Смирнов, А.Ю. Сологуб и др.) по поводу соотношения и разграничения понятий «правовая защита» и «правовая охрана», дадим краткий анализ исследуемых правоохранительных отношений, исходя из позиции синонимичности этих понятий, что существенно не повлияет на решение поставленной в параграфе задачи.

Данная группа отношений характеризуется как публично-правовым характером охраны государственных и иных ГИР, так и частноправовыми механизмами их защиты. Нормы носят охранительную функцию, действие их направлено на восстановление нарушенных или оспариваемых субъективных прав, охраняемых законом интересов в отношении ГИР, на устранение препятствий в реализации права на доступ к ГИР, наказании виновных за

правонарушения в сфере оборота ГИР, регламентацию деятельности определенных компетентных органов по защите ГИР. Оправданным является и включение в данную группу, возникающих из деятельности самого лица отношений по поводу самозащиты права на ГИР.

Из представленной системы взаимосвязанных по жизненному циклу однородных информационных отношений, ГИР как элемент структуры отношения, появляется лишь во второй группе отношений, в которых соответствующими субъектами производится формирование из неопределенных информационных единиц определенный по своим качественным характеристикам и целеполаганию ГИР.

Применяя к выделенным информационным правоотношениям общетеоретические признаки правового института, полагаем возможным утверждать, что имеют место однородность фактического содержания, юридическое единство, нормативная обособленность норм, регулирующих общественные отношения во всей их полноте, связанных с жизненным циклом ГИР. Эти нормы имеют общий объект правового регулирования, основаны на Конституции Республики Беларусь, содержатся в базовых законах и международных актах. Целостность нормам данного института придают особые юридические механизмы, служащие реализации информационных прав и обязанностей субъектов права в сфере обращения ГИР.

ТЕМА 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГИР: ПРОБЛЕМЫ СОСТАВА

Важнейшей категорией правоведения наряду с другими является понятие правового режима, который достаточно активно используется в юридической литературе. В нормативных источниках весьма часто употребляются такие правовые словосочетания, как: «режим коммерческой тайны», «таможенный режим», «режим предпринимательской деятельности», «валютный режим», «режим банковской тайны», «режим чрезвычайного положения», «режим особой охраны», «режим секретности», «режим наибольшего благоприятствования» и т. п., не давая им определения. Следует отметить, что СМИ, официальные органы применяют эти понятия как в общественно-политическом смысле, так и научно-популярном значении.

Не вызывает сомнений и научных споров основополагающее понимание, что правовой режим есть разновидность режима социального. И специфика его в том, что он формируется, устанавливается и регулируется нормами права, т.е. основан на праве аксиоматично. Вне правовой формы, безусловно, правовой режим немислим. Наличие института «правовых режимов» позволяет обеспечить стабильное нормативно закреплённое регулирование определенной группы однородных общественных отношений, как правило, со строго определенным объектом этих отношений.

Представляется необходимым теоретическое осмысление данной правовой категории, анализ специфических свойств и признаков ее структуры, а также особенностей ее нормативного оформления, что позволит обеспечить эффективность действий, как со стороны законодателя, так и со стороны правоприменителя, других участников информационных правоотношений, конкретным объектом которых является информационный ресурс (ИР). Изучение и теоретическое обоснование сущности правового режима ИР обеспечит единообразие воздействия законодателя при нормативном регулировании информационных общественных отношений.

Что имеем в белорусской правовой реальности на сегодня? Разрозненные, хотя глубокие и интересные исследования отдельных признаков и свойств правового режима определенного вида информации, ИР (режим персональных данных; режим государственных секретов; режим коммерческой тайны, правовые информационные ресурсы и т.п.). Отраслевого исследования правового режима информации, входящей в систематизированную структуру ИР на данный момент в нашей стране просто не существует, в отличие от заслуг российских ученых, обосновавших в том или ином объеме, структуре, комплексе правовой режим информации либо ГИР [94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104 и др.].

Теоретико-правовые подходы к разработке понятия «правовой режим».

В переводе с латинского и французского языков «режим» означает: 1) государственный строй, совокупность средств, методов, способов осуществления власти; 2) строго установленный распорядок жизни (труда, отдыха, питания, лечения, сна); 3) систему обязательных правил, требований, норм, принципов, установленных для какого-либо вида деятельности (например, охраны водных ресурсов, режим каботажных перевозок и т.п.; 4) определенное состояние, положение, статус кого-либо или чего-либо (отсюда выражения: «режимный завод», «режимный объект», «режимное производство»). В словаре административного права, изданном в 1999 году в России, термин «правовой режим» определен как «нормативно установленные правила относительно определенного предмета отношений или ситуаций, которые обязательно должны соблюдаться участниками отношений по поводу этого предмета (ситуации)» [105, с. 427].

В юридической энциклопедии 2001 года издания раскрывается термин правовой режим информации «(англ. Law/juridical/legal regime of information) – нормативно установленные правила, определяющие степень открытости, порядок документирования, доступа, хранения, распространения и защиты информации, а также исключительные права на информацию» [106, с. 674].

Проанализируем несколько точек зрения известных ученых правоведов, посвятивших теории «правового режима» свои научные работы:

1. Известный правовед С.С. Алексеев анализирует правовой режим как порядок регулирования, выраженный в комплексе правовых средств, которые характеризуют особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создают особую направленность регулирования [107, с. 185]. В более поздних работах этот ученый предлагает правовой режим рассматривать как своего рода «укрупненный блок» в общем арсенале правового инструментария, соединяющий в единую конструкцию определенный комплекс правовых средств [108, с. 243].

2. Правовой режим, по мнению Исакова В.Б., есть социальный режим некоторого объекта, закрепленный правовыми нормами и обеспеченный совокупностью юридических средств [109, с. 258–259].

3. Российский ученый Морозова Л.А. представляет правовой режим как результат регулятивного воздействия на общественные отношения системы (определенного набора) юридических средств, присущих конкретной отрасли права и обеспечивающих нормальное функционирование данного комплекса общественных отношений [110, с. 123].

4. Исследователь смыслового значения правового режима О.С. Родионов в диссертационном исследовании пришел к выводу, что «правовой режим есть установленный законодательством особый порядок регулирования, представленный специфическим комплексом правовых средств, который при помощи оптимального сочетания стимулирующих и ограничивающих

элементов создает конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности в целях беспрепятственной реализации субъектами права своих интересов» [111].

Анализируя приведенные формулировки правового режима, отметим, что, безусловно, в определениях отражаются наиболее важные и специфические черты данной правовой категории, однако, некоторые моменты уязвимы для критики. В первом – отмечается в качестве характерного признака направленность правового регулирования без конкретизации вектора такой направленности, что придает некоторую формальность определению, что косвенно и признается автором в последующих трудах [**Ошибка! Закладка не определена.**, с. 244]. Второе определение правового режима основано на такой его недостаточно четкой характеристике, как социальный режим, что требует, безусловно, раскрытия и уточнения, точнее сказать, это все-таки одна из разновидностей социальных режимов. Так излишне, в ущерб иному пониманию, на наш взгляд, в третьем определении автором формулируется понятие правового режима как совокупного регулятора комплекса общественных отношений без установления предметно-целевого назначения такого регулирования. Четвертая формулировка несколько многословна, используются термины субъективного восприятия, присутствует некоторая экспрессивность («благоприятность – неблагоприятность»).

К наиболее известным и достаточно исследованным в юридической литературе общим признакам, присущим теоретическому представлению о понятии «правовой режим» можно отнести:

во-первых, то, что правовые режимы носят формально-определенный порядок, закрепляются в актах законодательства и гарантируются силой государства;

во-вторых, правовые режимы имеют предметно-целевую область с отображением, как способа правового воздействия на определенные отношения, так и вектора регламентации по времени, территории, по субъектам права, по достижению определенного социального эффекта;

в-третьих, правовой режим есть особая система юридических средств, сочетающихся в единую конструкцию «в общем арсенале правового инструментария» [15, с. 243];

в-четвертых, правовой режим направлен на формирование определенного социального эффекта с позитивным либо негативным результатом для определенной группы субъектов права.

С точки зрения автора, основанной на логико-философской цепочке «единичное – специфическое – общее», полагаем, что более общим правовым понятием является система правовых средств, которым поглощается понятие «порядок правового регулирования», следовательно, более точным будет определение правового режима как системы правовых средств или «единого

комплексного правового средства, как системы», где конкретный порядок правового регулирования устанавливает правомочия неопределенного круга субъектов по отношению к конкретно определенному объекту, по поводу которого и складываются правоотношения. Также представляется возможным использование термина «социальный эффект» в позитивном его понимании с определением направления вектора правового регулирования с повышением степени его эффективности.

Таким образом, небольшое уточнение общетеоретического понимания правового режима позволит выявить отраслевые специфические особенности правового режима конкретного объекта информационных правоотношений, в нашем случае ГИР.

Отраслевой подход к определению понятия «правовой режим информационных ресурсов»

Следует признать, что интересы гражданина, общества и государства, воля законодателя, специфика и характер общественных отношений обуславливают состав и конструкцию правового режима. Информационные общественные отношения требуют к себе особых подходов, специальных форм и методов правового опосредования, специфического юридического инструментария для своей организации и упорядочения.

И с этой точки зрения эффективное использование правовых средств при решении определенного класса специальных задач в жизненном цикле ГИР в значительной степени состоит в том, чтобы сформировать и установить оптимальный для решения соответствующей задачи (обеспечение конфиденциальности, защита тайны, охрана персональных данных и т.п.) правовой режим ГИР.

Проблемы правового режима ГИР той либо иной направленности интересовали таких ученых, как: Вершок Д.В., Гребенников Ю.А., Жихарев А.П., Казарян Э.А., Калинин Ю.В., Солдаткина О.Л. и др. успешно защитивших в разное время диссертации.

Важным представляется обзор и характеристика научных мнений отраслевого определения правового режима информационного ресурса либо непосредственно информации, как объекта информационных отношений, регулирование которых рационально и эффективно таким инструментом, как правовой режим. Профессор И.Л. Бачило в качестве важнейших элементов правового режима ГИР, называет, кроме прочих, «вид и категории информации, которые влияют на статус субъектов, юридическое положение, характер правоотношений: публично-правовые, гражданско-правовые или их комплекс» [112, с. 45].

Профессор О.А. Городов выделяет генеральные юридические режимы информации, выступающие в качестве «заглавных, например, для гражданского и административного права соответственно», это будет, по мнению профессора, льготный и ограничительный режимы, которые будут

служить наиболее общими и при дифференциации правового режима информации на режим свободного и режим ограниченного доступа [113, с. 56].

Комплексно и всесторонне рассматриваются теоретические подходы к формированию правовой системы тайн в Российской Федерации в работах Е.К. Волчинской, которая предлагает определить механизмы формирования режимов «первичных» и «производных» тайн, принципы трансформации этих режимов [114].

Некоторые авторы рассматривают конкретные правовые режимы отдельных видов информации, к примеру, правовой режим коммерческой тайны, правовой режим служебной и иной охраняемой законом тайны. Так, правовой режим государственной тайны представляется, как «определенный правовыми нормами порядок отнесения сведений к государственной тайне, их засекречивания или рассекречивания и защиты» [**Ошибка! Закладка не определена.**, с. 125].

Профессор Л.К. Терещенко в докторской диссертации глубоко и системно подошла к обоснованию и развитию теоретических основ правового режима информации, формированию общей концепции правового режима информации. Важным представляется, что в содержании правового режима информации автор предлагает выделять следующие составляющие: «целевое назначение; объект правового регулирования; правовое положение субъектов правового режима; комплекс способов правового регулирования и средств юридического воздействия» [**Ошибка! Закладка не определена.**].

Общие и специфические признаки правового режима информационных ресурсов.

Вопросам терминологического наполнения, а также соотношения понятий «информационная единица», «информационный ресурс», «информационный поток», «информационная система», «информация» посвящена монография автора «Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима».

Понятие «информационный ресурс» по Закону Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» представляется как «организованная совокупность документированной информации, включающей базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах». Принимая во внимание стремительность развития и всеохватность проникновения ГИР, приходится констатировать наличие тенденций по эволюции понятия правовой режим ГИР, хотя в правовой действительности правовые режимы отличаются определенной стабильностью, известным постоянством, что, безусловно, и гарантирует высокий уровень их нормативности. Очевидно, что правовой режим ГИР, впервые легализованный почти два десятилетия назад Законом Республики Беларусь «Об информатизации» находится в непрерывном

развитии, что требует соответствующей юридической адаптации к современным условиям и реалиям обращения ГИР.

Исследуя теоретико-методологические подходы к формированию правового режима с выделением общих признаков, присущих общетеоретическому представлению о правовом режиме, полезным будет определение и специфических черт, способных охарактеризовать уникальность данной правовой конструкции для ГИР.

Правовой режим ГИР обладает всеми вышеперечисленными общими свойствами и в то же время характеризуется спецификой, которую определяет, как отмечалось выше, характер информационных общественных отношений, объектом которых, кроме иных, является ГИР.

Что имеем в качестве специфических свойств и признаков правового режима ГИР? Речь в данном контексте должна идти об отраслевом правовом режиме ГИР и соотношении общетеоретического и отраслевого понятия «правовой режим».

Характер информационных отношений в качестве критерия позволяет классифицировать комплекс относительно однородных информационных отношений на такие особого рода группы отношений, в которых наиболее выпукло и рельефно проявляются те или иные правовые характеристики ГИР, что предопределяет специальные составы правового режима ГИР.

Во-первых, это общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства в информационной сфере. В данной группе выделяются такие правовые свойства и признаки ГИР, которые влияют на свободу поиска, сбора, использования информации, реализацию гарантий и защиты прав и свобод субъектов этого права, обеспеченных силой государства. Общественные потребности и интересы гражданских институций, интересы государства по сохранению баланса социальной справедливости в оптимальном соотношении индивидуальных и общественных интересов, прав и обязанностей; демократические права и свободы личности в отношении ГИР требуют адекватного комплексного регулирования, основанного на оптимальной комбинации дозволений, запретов, обязываний, преференций.

Во-вторых, это общественные отношения, тесно связанные с договорной деятельностью в отношении непосредственно ГИР, имеющих коммерческую ценность/полезность и других производных от информации (информационных продуктов, информационных услуг и т.п.) объектов имущественных отношений. Прежде всего, данные правоотношения требуют регулирования с позиции таких свойств ГИР, как право собственности, исключительные права и иные законные права на ГИР, где превалируют юридические средства гражданско-правового характера. Значительно влияние таких признаков ГИР как категория входящих информационных

единиц ограниченного доступа по связи доступа к ним, что выдвигает на передний план требования режима коммерческой тайны, ноу-хау и пр.

В-третьих, это обеспечительные общественные отношения, складывающиеся во внутреннем круге обращения ГИР через системы производства, обработки; архивирования; хранения; различных форм предоставления и распространения ГИР; системы внутреннего управления; защиты и охраны; информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и телекоммуникационных систем (ТКС), обеспечивающих жизненный цикл ГИР. В данной группе отношений необходимо уделить особое внимание правовым средствам, с помощью которых необходимо обеспечить такие свойства ГИР, как: сформированность, композиционность, комбинаторность, документированность, целостность, фиксированность на материальном носителе, конвертируемость, внутренняя управляемость, идентифицируемость, защищенность системы ГИР технико-юридическими средствами, защита и охрана правовыми способами и пр.

В-четвертых, это общественные отношения, связанные с государственно-управленческой деятельностью в сфере обращения ГИР. Формирование данного правового режима ГИР основано на публично-правовой системе юридических средств, императивность которых способна обеспечить обязательность выполнения государственных задач в информационной сфере. Особое значение приобретают требования по деbüroкратизации административных процедур, скорейшему внедрению электронных услуг, упрощения доступа населения к управлению государственными делами посредством электронных ГИР. Формирование специального правового режима ГИР, связанных с деятельностью государственных органов, позволит создать иерархическую модель управления ГИР государственного назначения, что в свою очередь, предопределист структуру национального ГИР и интегрированную систему управления им.

В данной связи автором предлагалась идея теоретико-правовой разработки детального классификатора функций государственного органа, правовой основы регулирования правил и процедур формирования модели по каждой функции и операции [115] в информационной сфере, что может стать основой правового режима ГИР в сфере государственно-управленческой деятельности и позволит экономически обоснованно и более эффективно реализовать программу ускоренного развития электронных услуг населению. Разработка соответствующего нормативного массива будет содействовать развитию информационного общества на инновационной основе и способствовать повышению качества и эффективности регулирования информационных отношений, возникающих между населением, бизнесом и государством, в том числе формированию новой информационной функции

государства [116] через государственную систему оказания электронных услуг.

В-пятых, это общественные отношения по поводу обеспечения информационной безопасности и информационного суверенитета Республики Беларусь, включая международное сотрудничество как глобальное, так и трансграничное. В контексте определения состава правового режима характер данных общественных отношений требует использования публично-правовых средств регламентации деятельности государственных субъектов в информационной сфере. Безусловным приоритетом должны стать нормы данного правового режима, направленные на повышение эффективности электронного взаимодействия государственных органов, международного и трансграничного сотрудничества. И в данной связи в правовом режиме следует предусматривать правовые меры и гарантии упрочения положения Республики Беларусь в мировом информационном пространстве, осуществляя постоянный мониторинг информационной политики и законодательства зарубежных государств, системное исследование природы угроз, рисков и вызовов, а также чрезвычайных ситуаций, требующих четкого информационного взаимодействия и регламентации деятельности государственных органов, отвечающих за безопасность страны.

Фактически правовая ткань объединяет режим ГИР в сфере обеспечения информационной безопасности с институтом информационного суверенитета, который, полагаем, является тем необходимым критерием разграничения власти одного государства от суверенной власти другого государства в пределах собственного информационного пространства **[Ошибка! Закладка не определена.]**.

В то же время обеспечение информационной национальной безопасности должно, прежде всего, базироваться на таких правовых средствах, которые должны быть адекватными в поддержании баланса интересов общества, государства, личности.

Действие норм комплексной отрасли информационного права не ограничивается только указанными сферами. Пределы их распространения гораздо шире, например, в сети Интернет, где превалирует система саморегулирования и отчасти присутствует сорегулирование [117, с. 65]. Однако, в данной области в настоящее время их действие значительно ограничено и сводится не к регулированию самого сетевого движения ГИР и деятельности, связанной с ГИР, а, например, к регистрации доменных имен ГИР, Интернет-магазинов в национальном сегменте сети Интернет и т.п.

Выводы. Современное определение понятия «правовой режим ГИР» носит системно-комплексный характер, что нашло отражение в представленном концептуальном подходе через выявление системы наиболее значимых групп однородных информационных отношений, в структуре

которых главным объектом является ГИР в определенной стадии своего жизненного цикла и требующих комплексного правового регулирования, как публичными, так и частноправовыми средствами либо же их сочетанием. Теория права предоставляет научный инструментарий для разработки *правового режима ГИР* посредством формирования комплексных правовых средств, сочетающих в себе дозволения, запреты, обязывания, преференции в том специфичном составе и конструкции, что позволит наиболее эффективно и экономически целесообразно решить соответствующую задачу в сфере оборота ГИР с оптимальным достижением позитивного социального эффекта.

Фактически алгоритм формирования правового режима ГИР можно представить в виде композиционной последовательности юридических средств: целевая установка формирования ГИР; порядок создания и формирования определенного состава ГИР; документирование информационных единиц ГИР по установленным правилам и стандартам; установление категории ГИР по доступу; правила и условия учета, регистрации и управления ГИР; определение права собственности и/или исключительных прав на ГИР; условия финансирования и коммерциализации ГИР; требования к информационной безопасности ГИР; порядок и условия потребления/реализации (предоставления, распространения, использования) ГИР; правовая защита и охрана ГИР.

Научный анализ и теоретическое определение понятия «правовой режим информационных ресурсов» в системе информационного права Беларуси позволяет в комплексном виде конкретизировать предложения по совершенствованию информационного законодательства.

Таким образом, в правовом институте ГИР станет возможным выделение подинститутов общего правового режима ГИР и специальных правовых режимов с более точным установлением специфичного комплекса правовых средств, регламентирующих особый порядок правового регулирования правомочий субъектов по отношению к данному конкретному ГИР, как средствами публичного, так и частного права либо их комбинацией. Полагаем необходимым и важным выделение особого правового режима информационных ресурсов, признанных в установленном порядке национальным достоянием государства.

Исследование, проведенное автором в рамках заявленной темы, представляет собой попытку творческого осмысления теоретико-правовых проблем упорядочения общественных отношений, связанных с ГИР, что возможно придаст импульс развитию на страницах журнала конструктивной научной дискуссии, особенно учитывая тот факт, что законодательством России в настоящее время регулируются общественные отношения, объектом которых являются государственные ГИР. Отсутствие в новейшем российском законодательстве определения понятия «информационный

ресурс» при использовании этой категории в большом количестве законодательных и иных нормативных правовых актов, создало не только «неуютную» ситуацию правоприменителям, но и площадку для дальнейшего поступательного развития научной мысли, вектор которой должен быть направлен, кроме прочего, на обоснование терминологических пределов основополагающих, системообразующих понятий «информация», «информационный ресурс», «информационная единица».

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРАВОВЫХ ГИР

**ТЕМА 8. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ГИР. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА
ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГИР**

ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГИР

РАЗДЕЛ 3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

3.1 Наименование тем практических занятий и их краткое содержание. Методические указания по подготовке к практическим занятиям

Тема 1. Понятие и общая правовая характеристика информационных ресурсов ГИР

План

1. ИР как правовая категория. Общая правовая характеристика ГИР: признаки и свойства.
2. Историко-правовой аспект становления, функционирования и развития ГИР.
3. Виды ГИР и их правовые характеристики.
4. Государственные и частные ГИР.

Тема 2. ГИР в структуре национальных ресурсов Республики Беларусь

План

1. Национальные ресурсы Республики Беларусь: краткая характеристика.
2. ИР в структуре национальных ресурсов: количественно-качественная характеристика государственных ГИР.
3. Учет и государственная регистрация ГИР в Республике Беларусь. Государственный регистр ГИР. Каталог ГИР Беларуси.
4. ИР, имеющие государственное значение в Республике Беларусь. Их место в системе национальных ГИР.
5. Перечень ГИР, имеющих государственное значение в Республике Беларусь. Классификация, состав, ответственные органы и организации.
6. Характеристика основных ГИР, имеющих государственное значение

Тема 3. ГИР Республики Беларусь

План

Тема 4. Законодательство в сфере обращения ГИР

План

1. Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия.

2. Обзор и анализ информационного законодательства стран постсоветского пространства в контексте определения понятия ГИР.
3. Современные реалии белорусского законодательства в сфере обращения информационных ресурсов.
4. Этапы развития информационного законодательства Республики Беларусь.

Тема 5. ГИР как объект правоотношений

План

1. Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР.
2. Проблемы правового регулирования отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии.
3. ИР в системе правовых отношений: порядок документирования, оцифрования и легитимации информации.
4. ИР как информационный продукт: институты собственности и исключительных прав.
5. Организационно-правовые аспекты доступа к ГИР.

Тема 6. Правовой режим ГИР: проблемы состава

План

1. Теоретические проблемы понятия «правовой режим ГИР».
2. Общие и специфические признаки правового режима ГИР.
3. Состав правового режима государственных ГИР: проблемы формирования. Документирование ГИР – основа правового режима.

Тема 7. Особенности правового режима правовых ГИР

План

1. Состав и характеристика основных правовых ГИР Республики Беларусь.
2. Законодательная, законопроектная и нормотворческая деятельность, кодификация и технологии формирования национальных правовых ГИР.
3. Национальный правовой Интернет-портал Беларуси.

Тема 8. Правовая защита ГИР. Ответственность за правонарушения в сфере ГИР

План

1. Понятие и содержание правовой защиты ГИР.
2. Понятие юридической ответственности в сфере ГИР.

3. Виды юридической ответственности.
4. Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в сфере ГИР.
5. Уголовно-правовая ответственность за правонарушения в сфере ГИР. Административная ответственность за правонарушения в сфере ГИР.
6. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в сфере ГИР.

Тема 9. Государственное управление ГИР

План

1. Организация и формы государственного управления ГИР.
2. Государственная политика в сфере государственных ГИР.
3. Общегосударственная автоматизированная информационная система ОАИС.
4. Единый государственный регистр – основа интеграции национальных ГИР.
5. Сущность и соотношение понятий «электронное государство», «электронное правительство».

Методические указания по подготовке к практическим занятиям

Самостоятельная работа (СР) составляет 16 часов для ДО, 44 часа для ЗО.

Целями СР являются:

- активизация учебно-познавательной деятельности студентов;
 - формирование у студентов умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний;
 - формирование у студентов умений и навыков самостоятельного применения знаний на практике;
 - саморазвитие и самосовершенствование студентов.
- Научно-методическое обеспечение СР по учебной дисциплине включает:
- методические рекомендации по организации и выполнению СР по учебной дисциплине;
 - перечни заданий и контрольных мероприятий УСР по учебной дисциплине (включаются в рабочий вариант учебной программы по учебной дисциплине);
 - учебную, справочную, методическую, иную литературу и ее перечень;
 - учебно-методические комплексы, в том числе электронные;
 - наглядные пособия, мультимедийные, аудио- и видеоматериалы;

доступ для каждого студента к библиотечным фондам, электронным средствам обучения, электронным информационным ресурсам (локального доступа, удаленного доступа) по учебной дисциплине;

фонды оценочных средств: типовые задания, контрольные работы, тесты, алгоритмы выполнения заданий, примеры решения задач, тестовые задания для самопроверки и самоконтроля, тематика рефератов, методические разработки по инновационным формам обучения и диагностики компетенций.

Время, отведенное на СР, может использоваться студентами на:

- проработку тем (вопросов), вынесенных на самостоятельное изучение;
- выполнение исследовательских и творческих заданий;
- подготовку сообщений, тематических докладов, рефератов, презентаций,
- эссе;
- выполнение практических заданий;
- конспектирование учебной литературы;
- подготовку отчетов;
- составление обзора научной (научно-технической) литературы по заданной теме;
- выполнение патентно-информационного поиска;
- аналитическую обработку текста (аннотирование, реферирование, рецензирование, составление резюме);
- подготовку докладов;
- подготовку презентаций;
- оформление рекламных, информационных и демонстрационных материалов (стенды, газеты и пр.);
- составление тестов;
- изготовление макетов, лабораторно-учебных пособий;
- составление тематической подборки литературных источников, интернет-источников.

Контроль УСР осуществляется преподавателем, как правило, во время аудиторных занятий.

Контроль УСР может осуществляться в виде:

- контрольной работы;
- теста;
- коллоквиума;
- обсуждения рефератов.

Студент обязан выполнить все установленные учебной программой задания УСР. В случае невыполнения заданий УСР студент не допускается кафедрой к текущей аттестации по учебной дисциплине как не выполнивший требования учебной программы.

РАЗДЕЛ 4 КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ***4.1 Пояснения и методические рекомендации по выполнению курсовых работ по дисциплине «Правовой режим информационных ресурсов Республики Беларусь»***

***4.2 Темы (примерные) курсовых и дипломных работ по дисциплине
«Правовой режим информационных ресурсов республики Беларусь»***

4.3 Вопросы к зачету по дисциплине «Правовой режим информационных ресурсов Республики Беларусь»

4.4 Средства диагностики знаний по дисциплине «Правовой режим информационных ресурсов Республики Беларусь»

РАЗДЕЛ 5 ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

5.1 Международные правовые акты

5.2 Нормативные правовые акты Республики Беларусь

5.3 Учебная литература ко всем темам

5.4 Дополнительная литература

- 1 Винер, Н. Кибернетика / Н. Винер. – М., 1958. – 252 с.
- 2 Уильям Росс Эшби. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. М.: Иностранная литература, 1959. – 432 с.
- 3 Шеннон, К. Работы по теории информации и кибернетики / К. Шеннон – М., 1963. – С. 207.
- 4 Моль Абраам Антуан. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М.: Мир, 1966. – 352 с.
- 5 Махлуп, Ф. Производство и распространение знаний в США. / Ф. Махлуп. – М.: Прогресс, 1966. – 466 с.
- 6 Урсул, А.Д. Информатика, кибернетика, интеллект / А.Д. Урсул. – Кишинев, 1988. [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.sbiblio.com/biblio/persons.aspx?id=537>. Дата доступа : 15.09.2012.
- 7 Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://boloto.info/dict.php?dic>. Дата доступа : 15.09.2012.
- 8 Словарь иностранных слов / А. Г. Спиркин и др.; под общ. ред. А. Г. Спиркина. – 7-е изд., перераб. – М.: Русский язык, 1980. – С. 205.
- 9 Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М. А. Информационное право: Учебник / под ред. Б. Н. Топорнина. – СПб.: «Юрлит», 2005. – 725 с.
- 10 Информационные ресурсы развития Российской Федерации: правовые проблемы / А. А. Антопольский, И. Л. Бачило, Г.В. Белов и др. ; Отв. ред. И. Л. Бачило; Рос. акад. наук. Ин-т государства и права. Издательство: М.: Наука, 2003. – 403 с.
- 11 Бачило, И.Л. Информационное право: учебник для магистров / И.Л. Бачило. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 564 с.
- 12 Копылов, В.А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса РФ // Информационные ресурсы России. 1998. № 5(42) // [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. Дата доступа : 12.09.2012.
- 13 Попов, Л.Л. Правовая информатика и кибернетика / Л. Л. Попов. – М., 1993.
- 14 Мосенко, Ю.А. Державна інформаційна політика України: організаційно-правові аспекти здійснення / Ю.А. Мосенко : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Ю. О. Мосенко ; Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України. – К., 2011. – 19 с. – укр.
- 15 Мороз, Л.Н. Информационное право. Общая часть. / Л. Н. Мороз. – Минск.: ОО «Право и жизнь», 2007. – 276 с.
- 16 Вершок, Д.В. Правовой режим радиоэлектронной информации : автореферат дисс. ... канд. юрид. наук : – Минск, 2003. – 24 с. [Электронный

ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=124340>. Дата доступа : 25.09.2012.

17 Ворошилов В.П., Хорошилов А.В. Основы информатизации, информационные ресурсы и рынки : учеб. пособие / В.П. Ворошилов, А.В. Хорошилов. – М. : Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, 2004. – 239 с.

18 Шалаева, Т.З. Информационное законодательство на постсоветском пространстве в контексте определения понятия «информационный ресурс» / Т.З. Шалаева // Право.by. – 2013. – № 6. – С. 68–73.

19 О демографической ситуации в январе-сентябре 2013 г. Пресс-релиз / Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/demographics.php>. Дата доступа : 25.10.2013.

20 Национальная автоматизированная система документирования и регистрации народонаселения / Агат-систем [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.agat-system.com/direction/it/pass/> Дата доступа: 14.07.2012.

21 Национальные ресурсы и социально-экономический потенциал устойчивого развития страны / Уроки, справочники, рефераты [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://do.gendocs.ru/docs/index-82858.html>. Дата доступа : 25.09.2013.

22 Ввод в эксплуатацию единой государственной информационной системы соцзащиты завершается 1 июля / БЕЛТА - Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.belta.by/ru/all_news/society/Vvod-v-ekspluatatsiju-edinoj-gosudarstvennoj-informatsionnoj-sistemy-sotszaschity-zavershaetsja-1-ijulja_i_639596.html. Дата доступа : 25.09.2013.

23 Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://egr.gov.by/egr/index.jsp?content=cLaw>. Дата доступа : 25.09.2013.

24 Об утверждении Положения о Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц) : Пост. Сов. Мин. Респ. Беларусь от 4 марта 2004 г. № 230 в ред. от 28 мар. 2013 г. №233 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20400230&p2=%7BNRPA%7D>. Дата доступа : 25.09.2013.

25 О регистре населения : Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-3 (ред. от 13.07.2012) [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим

доступа :
<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10800418&p2=%7BNRPA%7D>.
 D. Дата доступа : 25.09.2013.

26 Аскерко, А.А. Комментарий к Закону Республики Беларусь «О регистре населения» / А.А. Аскерко // Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.center.gov.by/lawstatus.html>. Дата доступа : 25.09.2013.

27 Нормативная правовая база / Общие сведения о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним // Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.10.2013.

28 Информационные ресурсы государственного земельного кадастра / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь // Национальное кадастровое агентство [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.10.2013.

29 Государственный земельный кадастр / Сборник «государственный земельный кадастр по состоянию на 1 января 2013 года // Государственный комитет по имуществу [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.gki.gov.by/press_service/publishing/sb_gzk/e6383acad24c8639.html. Дата доступа : 14.07. 2013.

30 Программные средства и базы данных ГИАЦ / Главный информационно-аналитический центр [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.giac.unibel.by/main.aspx?guid=14751>. Дата доступа : 25.09.2013.

31 О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26.05.2009 г. № 673 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/polozhenie-o-sostave-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov-poryadke-ix-formirovaniya-i-polzovaniya-dokumentirovannoj-informaciej-iz-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov>. Дата доступа : 25.09.2012.

32 Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/egr. Дата доступа : 25.10.2013.

33 Нормативная правовая база / Общие сведения о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним // Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.10.2013.

34 Информационные ресурсы государственного земельного кадастра / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь // Национальное кадастровое агентство [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.10.2013.

35 Официальные Интернет-ресурсы Республики Беларусь / Портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://catalog.gov.by/>. Дата доступа : 25.02.2013.

36 Общегосударственная автоматизированная информационная система / Единый портал электронных услуг [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://portal.gov.by/Default.aspx?PageName=About>. Дата доступа : 25.02.2013.

37 E-Government for the People / Survey 2012 // United Nations E-Government. – New York, [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : www.unpan.org/e-government. Дата доступа : 14.02.2013.

38 Новости / Интернет портал TUT.BY [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : www.tut.by. Дата доступа : 14.02.2013.

39 Отчет Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь / Дайджест публикаций на сайтах органов государственного управления в области информатизации стран СНГ / Министерство связи и информатизации [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.infores.mpt.gov.by/>. Дата доступа : 25.09.2013.

40 Правовые основы государственной статистики Республики Беларусь / Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by/homep/ru/about/main.php>. Дата доступа : 25.10.2013.

41 О библиотечном деле в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 22 марта 1995 г. // Белорусский правовой портал [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://arc.pravoby.info/documentf/part1/aktf1863.htm>. Дата доступа : 25.09.2013.

42 Развитие библиотек на территории Беларуси / Библиофонд [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=452975>. Дата доступа : 25.10.2013.

43 Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 25 ноября 2011 г. // Нормативная база архивного дела и делопроизводства в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. –

Режим доступа : <http://archives.gov.by/index.php?id=8>. Дата доступа : 25.09.2013.

44 История архивного дела в Беларуси / Архивы Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://archives.gov.by/index.php?id=661347>. Дата доступа : 25.10.2013.

45 Войтов, И.В. Создание инфраструктуры для предоставления электронных услуг в сфере научно-технической и инновационной деятельности / И. В. Войтов. – Минск. – «Проблемы управления». – № 4 (45) 2012 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://178.124.138.97:8080/opencms/opencms/ru/v8einter/4-45-2012/>. Дата доступа : 05.04.2013.

46 Информационные ресурсы ГКНТ / Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/resources/resscst/>. Дата доступа : 25.10.2013.

47 Информационные ресурсы интернет в сфере интеллектуальной собственности / Официальный сайт Национального центра интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.belgospatent.org.by/index.php?option=com_content&view=article&id=76&Itemid=88. Дата доступа : 05.10.2013.

48 Информационные ресурсы / Национальный фонд технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.tnpra.by/index.php> Дата доступа : 25.10.2013.

49 О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 окт. 1998 г. № 524 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P39800524&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.

50 О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 712// Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P39800712&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.

51 Информация о зарегистрированных правовых актах в НРПА / Правовая информация / Национальный реестр / Система учета // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=4091>. Дата доступа : 15.10.2013.

52 Общие сведения о порядке официального опубликования и обнародования правовых актов // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=8551>. Дата доступа : 25.09.2012.

53 Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь / Правовая информация // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=1641>. Дата доступа : 15.10.2013.

54 Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан : Указ Президента Респ. Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/11590>. Дата доступа : 25.09.2012.

55 СМИ в Беларуси / Официальный сайт Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/mass-media-in-belarus>. Дата доступа : 25.10.2013.

56 О печати : Декрет СНК РСФСР от 28.10.1917 г. / Сейчас. ру [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/sssр/19177>. Дата доступа : 25.09.2013.

57 О порядке утверждения и опубликования законов: Декрет СНК РСФСР от 30 окт. 1917 г. / Сейчас. ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lawmix.ru/sssр/19177>. – Дата доступа: 07.09.2012.

58 О редактировании и печатании законодательных и правительственных актов: Декрет СНК РСФСР от 30 янв. 1918 г. // BestPravo: информ.-правов. портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bestpravo.ru/sssр/gn-instrukcii/f4n.htm>. – Дата доступа: 07.09.2013.

59 Об опубликовании и времени вступления в силу законов и распоряжений Правительства БССР, а также распоряжений Народных Комиссариатов БССР: постановление ЦИК и СНК БССР от 14 мая 1927 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства БССР. – 1927. – № 24. – Ст. 112.

60 О порядке опубликования и вступления в силу законов Белорусской ССР, постановлений Верховного Совета Белорусской ССР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Белорусской ССР: Указ Президиума Верх. Совета Белорус. ССР от 30 мая 1959 г. // Собр. законов, указов Президиума Верх. Совета Белорус. ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорус. ССР. – 1959. – № 5. – Ст. 120.

61 Аб дзяржаўным суверэнітэце Рэспублікі Беларусь: Дэкларацыя Вярх. Савета Беларус ССР, 27 ліп. 1990 г. № 193-ХІІ // Збор законаў Беларус.

ССР, указаў Прэзідыума Вярх. Савета Беларус. ССР, пастаной Савета Міністраў Беларус. ССР. – 1990. – № 22. – Арт. 432.

62 О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 25 авг. 1991 г. № 1017-XII // Ведамасці Вярх. Савета Беларус. ССР. – 1991. – № 28. – Ст. 425.

63 О некоторых правилах опубликования нормативных актов о правах, свободах и обязанностях граждан: постановление Совета Министров Белорус. ССР, 22 февр. 1991 г. № 66 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

64 О государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь». Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 дек. 2002 г. № 1819, (ред. 23 апр. 2005 г.) // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 25 апр. 2005, № 61, 5/15856.

65 Бачило, И. Л. Методология решения правовых проблем в области информационной безопасности / И. Л. Бачило // Информатика и вычислительная техника. – М., 1992. – № 2, 3.

66 О программе информатизации Республики Беларусь : Постановление совета министров Республики Беларусь от 27 нояб. 1991 г. № 444 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

67 Об информатизации. Закон Республики Беларусь, 6 сент. 1995 г. № 3850-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995, № 33, ст. 428.

68 О совершенствовании механизма государственного управления процессами информатизации в Республике Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 нояб. 1997 г. № 1564 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

69 Об утверждении Положения о порядке информационного взаимодействия государственных кадастров, регистров и иных информационных систем : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 апр. 1999 г. № 494 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

70 О государственной регистрации информационных ресурсов : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 авг. 2000 г. № 1344 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]

/ ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

71 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 1998 г. № 218 – 3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 2/744.

72 О Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств : Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств : Принято в г.Москве 18.10.1996 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

73 О Концепции межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств - участников Содружества Независимых Государств : Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств : Принято в г.Минске 04.06.1999 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

74 О сотрудничестве в формировании информационных ресурсов и систем, реализации межгосударственных программ государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере информатизации : Соглашение Экономического совета Содружества Независимых Государств : Заключено в г.Москве 24.12.1999 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

75 Shalaeva, T.Z . Zasoby informacyjne rozwoju innowacyjnego Republiki Białoruś / Zbiór materiałów Międzynarodowej naukowe-praktycznej konferencji, sierpień 2008. – С. 354 – 363.

76 О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2001 г. № 784 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

77 Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации : заключено в г.Минске 01.06.2001 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

78 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Республики Беларусь от 21 апр. 2003 г. № 194-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

79 О модельном законе «О международном информационном обмене» : Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств № 19-7 : Принято в г.Санкт-Петербурге 26.03.2002 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

80 О некоторых мерах по реализации Государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003 - 2005 годы и на перспективу до 2010 года "Электронная Беларусь" и внесении изм. и доп. в постановления Сов. Мин. Респ. Беларусь от 27 дек. 2002 г. № 1819 и от 24 июня 2003 г. № 839 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

81 Об информационном Правительственном сайте : Постановление Сов. Министров Респ. Беларусь от 07 июля 2005 г. № 764 // // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

82 Об официальном Интернет-портале Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 дек. 2006 г. № 754 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

83 Об утверждении Положения о сопровождении интернет-сайтов республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь : Пост. Сов. Министров Респ. Беларусь от 11 фев. 2006 г. №192 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

84 О создании в Министерстве связи и информатизации департамента информатизации и внесении изменений и дополнения в некоторые указы Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 15 авг. 2005 г. № 372 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

85 О Государственной программе создания Единой информационной системы государственной статистики Республики Беларусь на 2007 - 2013 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 13 нояб. 2006 г. № 665 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

86 Обзор законодательства Республики Беларусь в сфере информатизации / Национальный Интернет-портал Республики Беларусь // Информационные технологии и право [Электронный ресурс]. – 2013. –

Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=129203>. Дата доступа : 10.09.2013.

87 Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28.03.2011 № 384 / Идеи электронного правительства для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty>. Дата доступа : 25.09.2013.

88 О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 N 1174 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

89 Информатизация: завтра твоей страны. Мнение эксперта / Министерство связи и информатизации Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.mpt.gov.by/ru/new_page_3_93_14407/. Дата доступа : 25.09.2013.

90 О некоторых вопросах создания и функционирования интегрированного информационного ресурса об имуществе, права на которое ограничены залоговыми обязательствами : Постановление Сов. Министров Республики Беларусь от 30 мая.2010 г. № 466 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

91 Научно-технический отчет о НИР. Комплексный анализ современного законодательства Республики Беларусь, регулирующего приоритетные и социально значимые области общественных отношений : науч.-техн. отчет о НИР (заключ.) / Белорус. гос. ун-т ; рук. темы С.А. Балашенко. – М., 2008. – 339 с. – № ГР 200661169.

92 Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: Издательская группа НОРМА–ИНФРА, 1999. – 552 с.

93 Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов / С.С. Алексеев [и др.] ; под общ. ред. С.С. Алексеева [Электронный ресурс]. – 1998. – Режим доступа : <http://book.net/index.php?p=chapter&bid=3805&chapter=215>. Дата доступа : 25.11.2012.

94. Бачило, И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник / под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб.: «Юрлит», 2005. – 725 с.

95. Копылов, В.А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса РФ // Информационные ресурсы России. –1998. – № 5(42) [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. Дата доступа : 12.04.2014.

96. Лапина, М.А. Информационное право : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. 02.11.00 «Юриспруденция» / М.А. Лапина, А.Г. Ревин, В.И. Лапин; под ред. проф. И.Ш. Кисляханова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 335 с.

97. Попов, Л.Л., Мигачев, Ю.И., Тихомиров, С.В. Информационное право : учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – 496 с.

98. Прокопенко, А.Н. Информационные ресурсы России : монография / А.Н. Прокопенко. – Белгород : БелЮИ МВД России, 2009. – 104 с.

99. Просвирин, Ю.Г. Информационное право : учеб. пособие / Ю.Г. Просвирин ; Воронежский гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2003. – 632 с.

100. Рассолов, М.М. Информационное право / М.М. Рассолов. – М.: Юрист, 1999. – 400 с.

101. Солдаткина, О.Л. Информационные ресурсы российской правовой политики: общетеоретический аспект : автореф. ...дисс. канд. юрид. наук : 12.00.01 / О.Л. Солдаткина ; М. // Научная библиотека диссертаций и авторефератов [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.dissercat.com/content/informatsionnye-resursy-rossiiskoi-pravovoi-politiki-obshcheteoreticheskii-aspekt>. Дата доступа: 14.07. 2011.

102. Терещенко, Л.К. Правовой режим информации: автореф. дис. ...доктора юрид. наук : 12.00.14 / Л.К. Терещенко : М., 2011. – 45 с.

103. Торшин, А.В. Правовой режим информации, составляющей налоговую тайну : автореф. ... диссерт. канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.В. Торшин ; М., 2003. – 14 с.

104. Чернецкая, Н.А. Информационное право / Н.А. Чернецкая. – М. : Тетрасистемс, 2010. – 127 с.

105. Словарь административного права. – М.: Наука, 1999. – 624 с.

106. Тихомирова, Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во г-на Тихомирова М. Ю., 2001. – 972 с

107. Алексеев, С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве // С. С. Алексеев; под ред. Л. А. Плеханова. – М. : Юрид. лит., 1989. – 288 с.

108. Алексеев, С.С. Теория права / С.С. Алексеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство БЕК, 1995. – 320 с.

109. Исаков, В. Б. Механизм правового регулирования и правовые режимы // В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. М. : Юрид. лит., 1987. – С. 258 – 259.

110. Морозова, Л. А. Конституционное регулирование в СССР / Л. А. Морозова. – М. : Юрид. лит., 1985. – 144 с.

111. Родионов, О.С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством : автореф. ...дисс. канд. юрид. наук : 12.00.01 / О.С. Родионов ; М. // Научная библиотека диссертаций и авторефератов [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : [http : http : http://www.dissercat.com/content/mekhanizm-ustanovleniya-pravovykh-rezhimov-rossiiskim-zakonodatelstvom#](http://www.dissercat.com/content/mekhanizm-ustanovleniya-pravovykh-rezhimov-rossiiskim-zakonodatelstvom#). Дата доступа: 14.07. 2014.

112. Концепция информационного кодекса Российской Федерации / Под ред. И.Л. Бачило – М. : ИГП РАН – Изд-во «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2014. – 192 с.

113. Городов, О.А. Информационное право : учеб. / О.А. Городов // М. : Проспект, 2009. – 256 с.

114. Волчинская, Е.К. О проблемах формирования правовой системы ограничения доступа к информации / Е.К. Волчинская // Информационное право. – 2013. – № 4 (35).

115. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы государства: традиционные правовые категории и современные проблемы регулирования / Т.З. Шалаева // Государство и право в условиях инновационного развития: теоретико-методологические и прикладные проблемы : сб. материалов Международ. науч.-практ. конф., Брест, 24 июня 2011 г., редкол. Горупа Т.А., Шалаева Т.З., Займист Г.И. – Брест: БрГУ, 2011. – С. 43–50.

116. Шалаева, Т.З. Феномен информационного пространства: теоретико-правовые подходы к определению суверенитета и новых функций государства / Т.З. Шалаева // Конституционное регулирование как основа жизнедеятельности человека, общества, государства : сб. материалов респуб. науч.-практ. конф., Брест, 14 нояб. 2013 г., / под ред. Чмыга О.А. и др. – Брест: БрГУ, 2013.

117. Шалаева, Т.З. Информационное право в системе белорусского права / Т.З. Шалаева // Информационное право : учеб. пособие / Г.А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. Г.А. Василевича и Д.А. Плетенева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 352 с.

BIBLIOGRAPHY

1. Bachilo, I.L., Lopatin V.N., Fedotov M.A. Informatsionnoje pravo [Information Law]: Textbook / edit. B.N. Topornin. – Spb.: «Law lit», 2005. – 725 p. (in Russian).

2. Kopylov V.A. Information as an object of Civil Law: Problems of supplementing the Civil Code of RF // Information Resources in Russia. 1998. № 5(42) [Electronic Resource]. – 2012. – Mode of Access: <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. Date of Access : 12.04.2014. (in Russian).
3. Lapina, M.A. Informatsionnoje pravo [Information Law]: Textbook for higher educational students spec. 02.11.00 «Law» / M.A. Lapina, A.G. Revin, V.I. Lapin; edit. Prof. I. Sh. Kislyakhanova – M. : YUNITI-DANA, 2004. – 335 p.
4. Popov, L.L., Migachev, Y.I., Tikhomirov, S.V. Informatsionnoje pravo [Information Law]: Textbook / L.L. Popov, Y.I. Migachev, S.V. Tikhomirov. – M.: Norma : Infra-M, 2010. – 496 p. (in Russian).
5. Prokopenko, A.N. Informatsionnyje resursy Rossii [Information Resources of Russia]: Study / A.N. Prokopenko. – Belgorod : BelYUI MVD, 2009. – 104 p. (in Russian).
6. Prosvirin, Y.G. Informatsionnoje pravo [Information Law]: Textbook / Y.G. Prosvirin ; Voronezh State University. – Voronezh : Voronezh. State university, 2003. – 632 p. (in Russian).
7. Rassolov, M.M. Informatsionnoje pravo [Information Law] / M.M. Rassolov. – M.: Yurist, 1999. – 400 p. (in Russian).
8. Soldatkina O.L. Informatsionnyje resursy Rossijskoj pravovoj politiki: obshcheteoreticheskij aspekt [Information Resources of Russian Law Policy : theoretical aspect] : synopsis. ...diss. cand. Law sciences : 12.00.01 / O.L. Soldatkina ; M. // Scientific library of dissertations and synopses [Electronic Resource]. – 2012. – Mode of Access : <http://www.dissercat.com/content/informatsionnye-resursy-rossiiskoi-pravovoi-politiki-obshcheteoreticheskii-aspekt>. Date of Access: 14.07. 2011. (in Russian).
9. Tereshhenko, L.K. Pravovoj rezhim informatsii: [Law regime of Information]: synopsis. ...diss. doc. Law sciences: 12.00.14 / L.K. Tereshhenko : M., 2011. – 45 p. (in Russian).
10. Torshin, A.V. Pravovoj rezhim informatsii, sostavlyayushhej nalogovuyu tajnu [Law regime of Information, which constitutes tax secret]: synopsis. ...diss. cand. Law sciences : 12.00.14 / A.V. Torshin ; M., 2003. – 14 p. (in Russian).
11. Chernetskaya, N.A. Informatsionnoje pravo [Information Law]: / N.A. Chernetskaya. – M. : Tetrasystems, 2010. – 127 p. (in Russian).
12. Dictionary of Administrative Law. – M.: Nauka, 1999. – 624 p.
13. Tichomirova L.V., Tichomirov M. Y. Yuridicheskaya ehntsiklopediya. [Law Encyclopedia]:– 5 edit. – M.: Publish. of Mr. Tichomirova, 2001. – 972 p. (in Russian).
14. Alekseev, S. S. Obshchie dozvoleniya i obshchie zaprety v sovetskom prave [General permission and general prohibitions in Soviet law] // S.S. Alekseev; edit. L. A. Plehanova. – M. : Law Lit., 1989. – 288 p. (in Russian).

-
15. Alekseev, S. S. Teoriya prava [Theory of Law] / S. S. Alekseev. – 2 edit., – M.: Publish. BEK, 1995. – 320 p. (in Russian).
16. Isakov V. B. Legal regulation mechanism and law regimes // V.B. Isakov // Problemy teorii gosudarstva i prava [Problems in the Theory of State and Law]. M. : Law Lit., 1987. – pp. 258 – 259. (in Russian).
17. Morozova, L. A. Konstitutsionnoye regulirovanie v SSSR [Constitutional regulation in the USSR] / L. A. Morozova. – M. : Law Lit., 1985. – 144 p. (in Russian).
18. Rodionov, O.S. Mekhanizm ustanovleniya pravovykh rezhimov rossiyskim zakonodatelstv [Mechanism for establishing legal regimes in Russian legislation]: synopsis. ...diss. cand. Law sciences : 12.00.01 / O.S. Rodionov ; M. // Scientific library of theses and synopses [Electronic Resource]. – 2014. Mode of Access : [http : http://www.dissercat.com/content/mekhanizm-ustanovleniya-pravovykh-rezhimov-rossiiskim-zakonodatelstvom#](http://www.dissercat.com/content/mekhanizm-ustanovleniya-pravovykh-rezhimov-rossiiskim-zakonodatelstvom#). Date of Access: 14.07. 2014.
19. Kontseptsiya informatsionnogo kodeksa Rossijskoj Federatsii [The concept of the Information Code of the Russian Federation] / Edit. I.L. Bachilo – M. : IGP RAN – Publish.«Kanon+» ROOI « Reabilitatsiya», 2014. –192 p. (in Russian).
20. Gorodov, O.A. Informatsionnoye pravo [Information Law]: Textbook / O.A. Gorodov // M. : Prospekt, 2009. – 256 p. (in Russian).
21. Volchinskaya, Y.K. On the problems of the formation of the legal system aiming at restriction of access to information / Y.K. Volchinskaya // Informatsionnoye pravo [Information Law]. – 2013. – № 4 (35). (in Russian).
22. Krivoukhov, A.A. Pravovoe regulirovanie zashhity gosudarstvennykh informatsionnykh resursov [Legal regulation of the protection of state information resources]: synopsis. ...diss. cand. Law sciences : 05.13.19 / A.A. Krivoukhov. – Voronezh, 2006. – 224 p. (in Russian).
23. Shalaeva, T.Z. Information resources of the state: the traditional legal categories and modern problems of regulation / T.Z. Shalaeva // State and law in terms of innovative development: theoretical, methodological and applied problems : the anthology of scientific-practical conference, Brest, June 24, 2011 г, edit. Gorypa T.A., Shalaeva, T.Z. , Zaymist G.I. – Brest: BrSU, 2013. – pp. 43–50. (in Russian).
24. Shalaeva, T.Z. The phenomenon of the information environment: theoretical and legal approaches to the definition of sovereignty and new functions of the state / T.Z. Shalaeva // Constitutional regulation as the basis of human life, society, state: the anthology of scientific-practical conference, Брест, November 14, 2013 / edit.: Chmyga O.A.. and others.- Brest: BrSU, 2013. (in Russian).
25. Shalaeva, T.Z. Information law in the system of Belarusian law / T.Z. Shalaeva // Informatsionnoye pravo [Information Law]: Textbook / G.A.

Vasilevich [others] ; edit. G.A. Vasilevich and D.A. Pletenev. – Minsk : Adukatsyja i vykhavanne, 2013. – 352 p. (in Russian).